

中华人民共和国国民经济和社会发展
第十五个五年规划纲要

一

三

业

业

业

业

七

业

一

一

三

七

一

一

三

“一 一 ”

业

业

七

三

三

三

一

去

三 三

三

业

三

业

三

中

三 七

三

中

三

一

业

三

七

一

三

一

七

、

两

、

一 业

一

中 中 一

(2026 -

2030)

，《
》

，

，“ ”

，

。

“ ”

， 、 ，

、 ，

， 。

—

， ，

， 。

“ ”

“ ”

， 、 。

，

， 、

， ， ，

。

，

， ， 。

， 140 ，

， ，

10.5%， 。

， 2.8%，

， 。

“ ” ，

， ， 。

“ ” ，

， ， 。

， 5.4%，

6242 ，

11.3 ， 79 ， 。

， ，

， (PM2.5)

28 / ， III 90%，

25%。 安 ， 1.4

， ， 。

“ ” 。

， 败

， 、 、 。

“ ” ， 、

、 、 ，

， 百 。

，

，

、 。

“ ”

，

、

百 ，

，

、 。

、 安

霸 ，

、

；

、

；

。

，

、 、 、 ，

，

、 、 、

。 ， ，

、 ；

；

；

；

、

；

， ， ，

，

， ，

、 ，

。

——

。

， 把 、 、 、 ， 把

，

。

——

。

， ，

， ，

， ，

、 ，

。

——

。

，

， ， ，

， ，

， 、 ，

。

——

。

碍， ， ， 、

○

○

’ ’ ’ ’

[illegible]

“ ” “ ” ,

安。安，安

’ , , ,

， 安 。

三

“ ”

○

○

,

2035

2020

•

○

,

○

,

,

○

,

○

—

,

、 安 ,

’

○

— —

。

，

7%

，

。

，

，

、

、

，

。

，

。

— —

。

，

，

，

、

，

、

、

，

。

— —

。

，

，

，

，

，

，

。

— —

。

，

5.5%，

。

、

，

，

。

11.7

，

，

80

，

，

。

——

。

，

，

17%，

安

。

，

，

(PM2.5)

27 /

，

85%，

25.8%，

。

——

安

。

安

，

1.45

，

58

，

，

安

，

，

，

百

，

安

。

， 2035

、

、

、

，

，

，

。

专栏 1 “十五五”时期经济社会发展主要指标

类别	指标	2025 年	2030 年	年均/累计	属性
经济	1.国内生产总值（GDP）增长（%）	5	—	保持在合理区间、各年度视情提出	预期性
	2.全国居民人均可支配收入增长（%）	5	—	与GDP增长基本同步	预期性
社会	3.城镇新增就业人数（万人）	1100	1200	—	约束性
	4.城镇调查失业率（%）	5.5	5.5	—	预期性
	5.全国人口（万人）	14.5	14.0	—	预期性
	6.60岁及以上人口（万人）	3.0	3.0	—	预期性
	7.60岁及以上人口占比（%）	20.7	21.4	—	预期性
	8.出生人口性别比（男/女）	108	108	—	预期性
	9.出生人口素质（%）	90	90	—	预期性
	10.人口素质（%）	90	90	—	预期性
	11.人口素质（%）	90	90	—	预期性
	12.人口素质（%）	90	90	—	预期性
文化	13.全国公共图书馆总馆舍面积（万平方米）	1000	1000	—	预期性
	14.全国公共图书馆总流通量（万册）	1000	1000	—	预期性
	15.全国公共图书馆总购书量（万册）	1000	1000	—	预期性
	16.全国公共图书馆总藏书量（万册）	1000	1000	—	预期性
	17.全国公共图书馆总阅览量（万册）	1000	1000	—	预期性
	18.全国公共图书馆总借阅量（万册）	1000	1000	—	预期性
	19.全国公共图书馆总访问量（万册）	1000	1000	—	预期性
	20.全国公共图书馆总访问量（万册）	1000	1000	—	预期性
	21.全国公共图书馆总访问量（万册）	1000	1000	—	预期性
	22.全国公共图书馆总访问量（万册）	1000	1000	—	预期性
生态	23.全国森林覆盖率（%）	23	23	—	预期性
	24.全国森林蓄积量（亿立方米）	1000	1000	—	预期性
	25.全国森林质量（%）	1000	1000	—	预期性
	26.全国森林质量（%）	1000	1000	—	预期性
	27.全国森林质量（%）	1000	1000	—	预期性
	28.全国森林质量（%）	1000	1000	—	预期性
	29.全国森林质量（%）	1000	1000	—	预期性
	30.全国森林质量（%）	1000	1000	—	预期性
	31.全国森林质量（%）	1000	1000	—	预期性
	32.全国森林质量（%）	1000	1000	—	预期性
资源	33.全国耕地保有量（亿亩）	1000	1000	—	预期性
	34.全国耕地保有量（亿亩）	1000	1000	—	预期性
	35.全国耕地保有量（亿亩）	1000	1000	—	预期性
	36.全国耕地保有量（亿亩）	1000	1000	—	预期性
	37.全国耕地保有量（亿亩）	1000	1000	—	预期性
	38.全国耕地保有量（亿亩）	1000	1000	—	预期性
	39.全国耕地保有量（亿亩）	1000	1000	—	预期性
	40.全国耕地保有量（亿亩）	1000	1000	—	预期性
	41.全国耕地保有量（亿亩）	1000	1000	—	预期性
	42.全国耕地保有量（亿亩）	1000	1000	—	预期性
环境	43.全国空气质量（%）	1000	1000	—	预期性
	44.全国空气质量（%）	1000	1000	—	预期性
	45.全国空气质量（%）	1000	1000	—	预期性
	46.全国空气质量（%）	1000	1000	—	预期性
	47.全国空气质量（%）	1000	1000	—	预期性
	48.全国空气质量（%）	1000	1000	—	预期性
	49.全国空气质量（%）	1000	1000	—	预期性
	50.全国空气质量（%）	1000	1000	—	预期性
	51.全国空气质量（%）	1000	1000	—	预期性
	52.全国空气质量（%）	1000	1000	—	预期性

把

，

、

、

。

业

、

安

。

、

。

、

。

、

。

、

。

。

、

安

、

。

、

、

，

。

，

安

，

、

、

，

。

，

、

。

，

。

()、

、

。

，

，

。

，

、

、

、

，

“

”

。

，

、

、

。

，

。

，

、

、

。

，

、

、

。

专栏2 产业基础能力和竞争力提升	
01 高端新材料	加快高端特殊钢、高品质高温合金、超高纯金属、先进陶瓷、高纯石英材料、生物基材料、先进高分子材料、高性能纤维及复合材料、结构功能一体化材料等创新突破，推进稀土功能材料、稀有金属材料、超硬材料、轻质高强合金等提质升级，加强超导材料、超材料等前沿材料研究应用。
02 基础零部件和元器件	加快高速精密轴承、高参数齿轮与传动装置、高可靠性液压气动密封件、高性能电机及控制系统、高精度丝杠等核心基础零部件攻关。研制一批连接类、传感类、功能材料类、光电类等先进通用基础元器件。
03 基础软件和工业软件	聚焦国产操作系统、数据库、中间件、编程语言及编译器、开发测试工具、云计算软件等基础软件，以及研发设计类、生产控制类、经营管理类等工业软件，全链条推动技术攻关和成果应用。
04 工业母机	重点研制具备高速、高精密、复合一体化特征的高端数控机床等加工装备，提升智能数控系统、精密测量、功能部件配套能力。
05 高端仪器仪表	加强在线高效智能检测、极端环境调节控制、高性能流量测量等重点行业应用仪器仪表研发，推进量子计量、原位计量等新型计量校准仪器仪表攻关。
06 重大技术装备	推进大型邮轮、大型液化天然气运输船等研发设计制造和 CR450 高速度等级中国标准动车组试验应用，推动大型特种冶炼设备、重大石化化工成套装备、电子专用设备研发和产业化，加快谱系化燃气轮机、高水头大容量水轮发电机组等攻关突破，推进高端智能、丘陵山区适用农机装备研发应用。

业 业

， ，

， 。



专栏3 新产业新赛道培育发展	
01 集成电路	做精做细成熟制程，提高先进制程制造能力，加快发展关键装备、材料和零部件，发展高性能处理器和高密度存储器。加快宽禁带半导体产业提质升级，推动氧化镓、金刚石等超宽禁带半导体产业化发展。推进存算一体、三维集成、光电融合等技术突破应用。
02 具身智能	统筹布局具身智能实训场，推进虚实融合的协同训练与进化，深入研究物理人工智能，研发大小脑一体化的具身模型与算法，攻关本体及核心零部件等关键技术，加速人形机器人等各类形态产品升级和应用落地。
03 生物制造	突破酶制剂、生物种质智能设计、智能发酵等关键技术，推进生物育种、生物化工、生物医药、生物能源等技术创新应用。加快细胞和基因治疗药物、抗体药物、核酸药物、放射性药物等研发应用，提升应急疫苗和药物研发应用

，
，
七
，
，
安
，
，
，
，
“八 八”
，
，
，
，
，
，
，
，
安
，
安
安

01 “八纵八横”高速铁路主通道

贯通高标准沿江通道，建成京昆、兰（西）广、厦渝通道及京沪辅助通道，

施沈阳、长春、南京、杭州、温州、郑州、成都天府等枢纽机场改扩建工程。

推进延吉、伊宁机场迁建等支线机场项目。

安

专栏5 新型能源体系建设	
01	重大水电及水风光一体化基地 安全有序推进雅鲁藏布江下游水电工程建设，推进雅砻江、金沙江上游、澜沧江上游、藏东南（玉察）等流域水风光一体化基地建设。建设茨哈峡等水电站。研究论证怒江流域水电规划。在厂址资源好、负荷调节需求大的地区建设一批抽水蓄能电站，新增投产装机容量1亿千瓦左右。
02	“沙戈荒”等新能源基地 以库布齐、乌兰布和、腾格里、巴丹吉林沙漠为重点，以其他沙漠、戈壁和荒漠地区为补充，建设以外送为主的大型风电光伏基地。持续推进新疆、黄河上游、河西走廊、黄河“几字弯”、冀北、松辽等新能源基地建设。
03	海上风电基地 在渤海、黄海、东海、南海海域建设海上风电基地，规范有序推进深远海风电开发，海上风电累计并网装机规模达到1亿千瓦以上。
04	沿海核电 积极安全有序推进沿海核电建设，核电运行装机容量达到1.1亿千瓦左右。因地制宜推进核能综合利用。建成小型压水堆示范工程，稳妥推进四代堆技术研发与应用示范。
能 湘 然 气	电力外送通道 建设内蒙古、吉林、黑龙江、甘肃、青海、宁夏、新疆、西藏等省区清洁能源基地电力外送通道，西电东送能力达到4.2亿千瓦以上。
	06 电力互济工程 加强省间电力互济和跨电网经营区互济，建设闽赣、皖鄂、鲁苏、渝黔、黔、湘粤等电力互济工程，促进电力资源优化配置。
	07 天然气管网 建设中俄远东天然气管道、川气东送二线天然气管道等，推进中缅中越天然气管道前期工作。

专栏 6 现代化水网建设	
01 防洪减灾	建设长江两湖重点堤防加固、黄河上游干流堤防加固、淮河干流行洪区治理、海河骨干河道防洪治理等工程和黄河古贤、福建上白石、广东黄茅峡等防洪水库，研究论证推进黄河重点防洪工程，开展永定河官厅山峡、拒马河张坊等防洪工程。以北方地区为重点开展暴雨山洪减灾体系建设。加强国家蓄滞洪区建设。
02 重大引调水	建设南水北调东线二期、南水北调中线引江济汉、辽东半岛水资源配置、四川引大济岷、云南滇中引水二期、浙江浙中水资源配置、安徽引江济淮二期等工程。推进闽西南水资源配置工程前期工作。研究论证南水北调西线工程。
03 供水灌溉	推进安徽淠史杭、四川都江堰、内蒙古河套、新疆叶尔羌河、山东位山、宁夏青铜峡等大型灌区整装现代化改造，建设广东雷州半岛、广西邕北、重庆玉滩等大中型灌区和陕西焦岩、贵州玉龙等水源水库。建设鄱阳湖水利枢纽工程，发挥生态和供水灌溉等综合效益。研究论证洞庭湖城陵矶水利枢纽工程。

，

（ 5G ）、

（ 5G-A ） 、

（ 6G ） ，

。

，

。

，

、 、 ，

、 、 、 。

专栏7 新型基础设施建设

01 全国一体化算力网

建设新一代超算、通算、智算设施体系，积极发展公有云服务。建设算力监测调度平台，制定完善算力资源池化、并网、监测、运营、调度等标准规范。

02 卫星互联网

统筹推进卫星互联网星座建设，提升发射测控保障和安全防护能力，加快卫星互联网和北斗在重点行业、大众消费等领域规模化应用和国际化推广。强化多用户需求统筹协调，推进遥感卫星共建和数据共享共用，构建空天地一体、通导感算融合的综合服务体系。

专栏8 前沿科技攻关	
脑研 超研基 工	01 人工智能 研制高性能人工智能芯片和高可用基础软件栈，加快模型基础架构探索创新，深化可解释、可决策等关键算法研究，加强人工智能数据治理和安全技术研究应用。
	02 量子科技 构建天地一体化量子通信网络，研制可容错的通用量子计算机和可扩展的专用量子计算机，突破量子精密测量关键技术。
	03 可控核聚变 突破氦燃料制备循环、材料辐照考验、中子谱控制、超导磁体运行等关键技术，开展聚变反应堆通量场中子体运行实验和多技术路线可行性验证，推进核聚变研发工程化进程。
	04 生命科学与生物技术 探索基因组学、分子细胞网络、细胞编程与调控，开展细胞研究，攻关人工生命体系构建、类器官与器官芯片、器官制造、生物结构力学功能成像等技术，研制生命工程设计软件工具。
	05 脑科学与类脑研究 解析脑认知和脑功能原理，建设神经网络模拟与调控等前沿技术平台，加强脑健康主动应对技术研究，研发重大脑疾病预防、诊断、干预、治疗新方法新产品，构建类脑通用智能系统。
	06 重大传染病防治与创新药研发 完善艾滋病、结核、病毒性肝炎等传染病防治技术体系，研究癌症、心血管、呼吸和代谢性疾病的早筛早查、精准医学、生物治疗等关键技术，发重大高发慢性病、重大传染病、罕见病、儿童用药等创新药物。
	07 深海深地极地探测 实施深海典型工坑及坑、大洋钻探、深海矿产开发、天然气水合物开采、深水油气开发等任务，加快深海无人智能技术开发，建设蛟龙探海三期，制深海空间站。攻关地球深部探测与矿产资源勘探装备，开展透视地球等基础科学研究，推进矿产资源智能化开发利用技术创新。建设雪龙探极三期。
	08 深空探索 论证实施行星探测工程二期、近地小行星防御工程、太阳系边际探测工程，研制可重复使用重型运载火箭。论证建设国际月球科研站，实施月球探测工程。

败

,

o

,

,

o

“

”

,

,

,

o

,

,

,

,

,

,

o

,

,

,

,

,

o

专栏9 创新基础能力提升	
型 前 建 徽 汉、 源 文	01 国家实验室体系 支持国家实验室、全国重点实验室等加强重大科研平台建设和科研条件改善，以国家实验室为主体，以全国重点实验室等协同攻关的国家科技创新平台基地为重要支撑，形成使命驱动、任务导向、高效协同的国家实验室体系。
	02 重大科技基础设施 建设吸气式发动机关键部件热物理试验装置、高精度地基授时系统等战略导向型设施，散裂中子源工程、深部岩土工程扰动模拟设施等应用支撑设施，空地一体量子精密测量实验设施、脉冲强磁场实验装置优化提升等前瞻引领型设施。
	03 区域创新体系 支持北京（京津冀）、上海（长三角）、粤港澳大湾区国际科技创新中心建设，打造世界级科技创新策源地。支持北京怀柔、上海张江、大湾区、安徽合肥综合性国家科学中心建设重大科研设施平台集群。推进成渝地区、武汉西安区域科技创新中心建设。
	04 科技基础条件平台 实施高端科研仪器和生物试剂产业创新工程。完善生物种质与实验材料资源库、国家野外科学观测研究站布局。建设世界一流科技期刊、高水平科技文献平台和科学数据库。

，

。

业

、

，

、

。

，

。

，

。

，

、

、

、

，

。

，

。

按

把

。

、

,

。

,

。

。

,

、

、

、

,

、

,

“

”

,

,

,

、

。

、

。

。

,

。

,

,

。

—

—

,

、

、

、

,

。

,

、

、

、

,

,

、

、

。

。

,

、

、

、

,

“

”

○

,

○

,

○

,

,

,

“

“

○

•

,

,

•

○

,

,

—

•

—

1

1

,

○

,

,

“

✕ ”

○

,

○

三

“

+

,

1

•

•

•

,

,

百

○

。安

安

专栏 10 “人工智能+”行动	
研 发、 力 生 交 器 建 辅 的 身 管 八、 平 台、 伦 理	01 “人工智能+”科学技术 加快探索人工智能驱动的新型科研范式，推进科学大模型研发应用，建设科研智能平台和高质量科学数据集，加强人工智能与量子科学、生命科学、新材料、新能源、6G 等领域技术协同创新
	02 “人工智能+”产业发展 推动人工智能在工业设计、中试、生产、运营等全环节落地应用，加快电力系统调控、能源勘探开发、新能源功率预测等场景创新。面向生物育种、产管理、疫病防治等场景加快农业数智化升级。在软件信息、金融商务、通物流等服务业领域，推动智能终端、智能体等广泛应用。
	03 “人工智能+”消费提质 开发提效型、陪伴型等智能原生应用，发展人工智能手机和电脑、智能机器人等新一代智能终端，探索智能产品新形态。拓展智能服务消费新场景，设一批人工智能体验中心，打造一体化全场景覆盖的智能交互环境。
	04 “人工智能+”民生福祉 创新智能学伴、智能教师等教学模式，深化精准教学、个性化学习、智能学等应用。推广高水平居民健康助手，扩大智能辅助诊疗在基层医疗机构应用。推动人工智能在文化创作生产传播、旅游服务体验等领域创新应用提升住宅设计和居住智能化水平。探索人机协同的新型工作形态，推动具智能在劳动力紧缺、环境高危等岗位应用。
	05 “人工智能+”治理能力 加强人工智能在市场综合监管、安全生产监管、防灾减灾救灾、社会治理、网络空间维护、生态环境保护等方面应用，探索构建自然人、数字人、智能机器人等协同的安全治理体系。
	06 “人工智能+”全球合作 推动成立世界人工智能合作组织，建设“一带一路”人工智能多边合作国际人工智能应用合作中心，推动各国共同制定监管框架、技术标准和规范。加快构建面向全球开放的开源技术体系和社区生态。

、安

岸

安

安

,

o

,

o

,

,

,

o

,

,

o

,

“

”

,

o

o

,

,

,

o

,

,

,

,

o

,

,

,

,

,

o

,

o

,

,

o

,

,

“

”

o

,

,

,

o

，

，

、

、

。

、

。

，

、

。

七

一

碍

，

，

。

、

、

、

、

、

。

，

。

，

。

，

，

“

”

。

、安、

。

，

，

、

。

，

。

、

、

，

，

、

。

。

碍

。

。

、

、

。

，

，

、

、

。

。

，

。

，

，

。

，

。

“

”

，

，

。

，

。

。

，

、

、

。

，

“

”

，

、

，

。

，

。

，

、

，

“

”

。

，

、

、

,

○

○

•

•

,

—

•

○

,

,

○

,

•

,

○

•

,

,

○

,

,

,

,

○

,

○

(REITs)

○

,

•

•

○

,

•

,

•

•

•

•

1

•

,

○

,

,

安

。

。

。

。

，

，

。

、

，

，

“

”

，

，

，

，

、

，

、

。

一

，

、

、

、

，

。

，

、

、

。

、

、

、

、

，

、

、

，

。

，

。

，

，

，

，

。

安

。

，

。

，

，

，

，

岸

。

，

，

。

，

、

。

，

，

，

。

、

、

，

、

。

、

。

，

。

、

，

。

，

、

。

，

，

，

。

，

，

。

、

、

，

、

，

、

、

()

专栏 11 对外开放平台功能提升	
01 海南自由贸易港	
实施更加开放的人员、运输、金融、数据等政策，深化税收制度、行政体制等重点领域改革。建设世界一流商业航天发射场，提高国际医疗旅游先行区和国际教育创新试验区开放水平。	
02 自由贸易试验区	
优化自由贸易试验区布局范围，结合实际赋予新的改革试点任务，深化差别化探索，推动改革成果复制推广。推动有条件的自由贸易试验区围绕数字经济、科技创新、离岸贸易等领域开展更多首创首试。	
03 边境合作平台	
高标准建设沿边开放带，云南瑞丽、新疆霍尔果斯、内蒙古满洲里、黑龙江牡丹江产业协作园区。设立黑河、吉隆、丹东、喀什、阿拉山口重点开发开放试验区	
边境口岸	04
建成黑瞎子岛、双峰公路口岸和甘其毛都铁路口岸。升级改造集安、满洲里、二连浩特、磨憨、河口、孟定清水河公路口岸和绥芬河铁路口岸	
中欧（亚）班列集结中心	05
支持沈阳、天津—石家庄、济南—青岛、连云港—徐州、金华（义乌）、合肥、郑州、武汉、长沙、广州、成都—重庆、昆明、西安、乌鲁木齐等 14 个中欧（亚）班列集结中心及节点城市建设。	

、 安 、

○

1

,

3.0

☐ ☒ ☐

、 菜。

,

’

,

o ,

安，，。

,

o

,

。

，

。

，

、 安 、 、 、

。

，

、

、

安 、

、

。

霸 霸 霸

，

，

。

安

，

，

、

、

、

、

、

安

，

安

。

，

，

。

2030

。

，

，

，

，

，

，

，

。

业

、

、

，

、

、

，

。

、，
，、，、，
。
，
“”
，
“”
，
。
，
，
。
，
，
。
。
。

、、、，把
。
，
，
安
。
，
80%。
、
、
、
。
。

。

‘ , ‘ , ‘

○ , ○

’ ’

’ , , , o

， 白 。

业

“ ” ,

’

0

,

o , ' ,

， ， 女

o

0

,

0

,

,

—

•

,

—

○

,

,

Q

,

1

•

,

,

,

,

○

,

,

“ ” 班

,

○

,

,

○

,

,

○

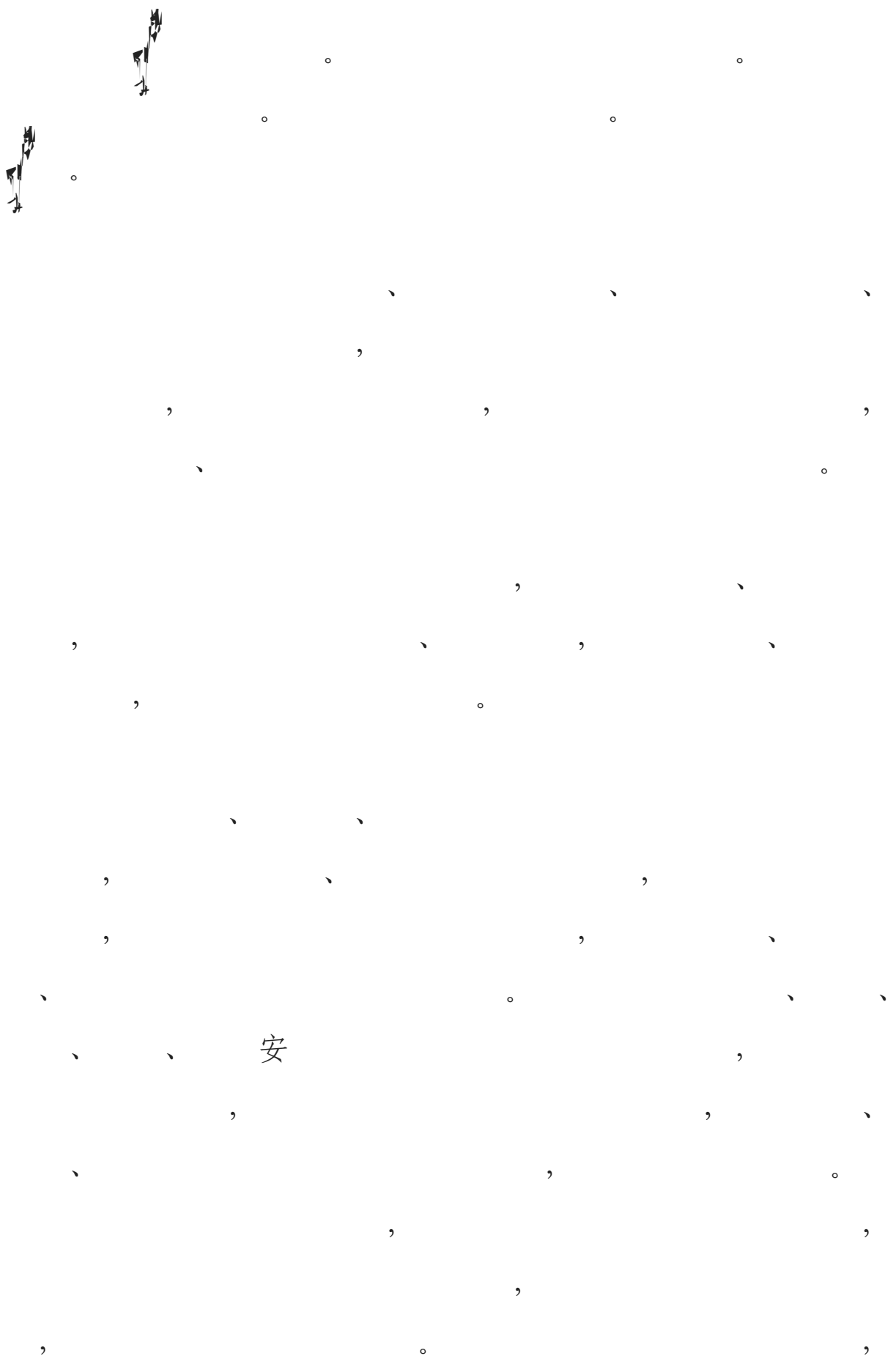
○

,

,

0

专栏 12 农业农村现代化建设	
01 高标准农田建设	优先把东北黑土地地区、平原地区、具备水利灌溉条件地区以及粮食产量高且增产潜力大地区的永久基本农田建成高标准农田，将 720 个粮食产能提升重点县具备条件的永久基本农田全部建成高标准农田。
02 现代种业发展	建设完善国家农作物、畜禽、水产、林草、微生物种质资源保护利用体系，优化品种测试评价体系，建设种业创新基地、育制种基地，加强突破性重大品种培育，推动农业核心种源自给率达到 85%。
03 动植物疫病疫情防控	健全农作物病虫害和动物疫病监测预警体系，提升动植物疫病防治、应急处置、隔离检疫和无害化处理等全链条管理能力，强化农药兽药监测评价等技术支撑。
04 农业面源污染治理	以长江、黄河等流域为重点，实施农业面源污染综合治理，统筹推进化肥农药科学施用、畜禽粪污等农业废弃物资源化利用。
05 农村现代生活条件补短板	支持符合条件的村庄因地制宜补齐村内道路、供排水、卫生厕所改造、生活垃圾和污水处理、养老服务设施等短板。



II

岸

。

，

，

，

。

，

，

、

、

，

、

，

。

。

，

，

，

，

。

，

、

、

、

，

，

，

，

，

岸

，

。

。

、

，

，

、

。

，

，

，

、

，

。

澳

三

安、

岸、

，

、

。

，

“

”

。

，

按
安

，

、

，

。

、

。

三 一

、

，

，

，

，

、

。

、

，

。

，

，

。

安

，

，

。

、

，

、

、

、

，

，

。

，

安

。

安

三

‘ , , ,

○

,

;

’ , , ,

o , , ,

、安。、、

○

, ,

○

， 斥

，岸 86%。

岸、

岸 35%。

’ o

’

o



， ，

爱 、 。

， ，

。 ，

， 。

， ，

。 。

， 、

， 昂 ，

、 、 、 ，

， 。

。 ， ，

。 、 ，

。 、 、 。

， 、

， 。

， 、 。

， ，

。 ， ，

、 ，

。 、 。

三

业

,

,

。

，把

,

,

。

、

、

,

,

、

、

,

。

、

、

。

,

。

。

,

,

。

,

。

、

、

,

。

,

,

。

、

、

。

,

。

,

,

“

”

。

,

,

○

,

○

○

•

•

•

•

,

‘

•

○

•

•

•

•

,

○

案

,

○

,

○

○

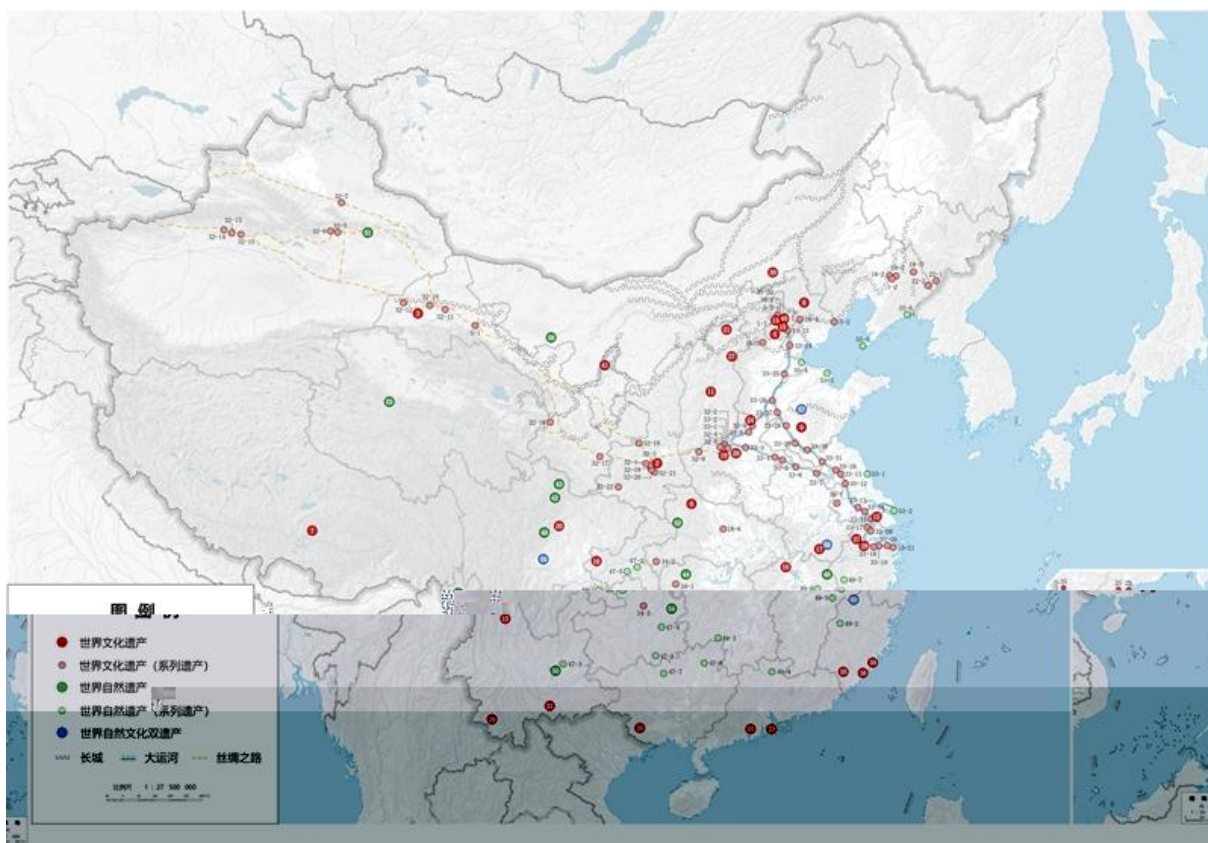


图 2 中国世界遗产分布图

中国世界文化遗产		中国世界自然遗产	
1 明清故宫 1-1 北京故宫 1-2 沈阳故宫	26 福建土楼	42 黄龙	中国世界自然文化双遗产
2 秦始皇陵及兵马俑	27 五台山	43 九寨沟	
3 莫高窟	28 登封“天地之中”历史建筑群	44 武陵源	中国世界自然文化双遗产
4 周口店北京人遗址	29 杭州西湖文化景观	45 云南三江并流	
5 长城 5-1 嘉峪关 5-2 山海关 5-3 八达岭	30 元上都遗址	46 四川大熊猫栖息地	中国世界自然文化双遗产
6 武当山古建筑群	31 红河哈尼梯田文化景观	47 中国南方喀斯特	
7 拉萨布达拉宫历史建筑群 (含大昭寺、罗布林卡)	32 丝绸之路：长安—天山廊道的路网	47-1 贵州荔波 47-5 重庆金佛山	中国世界自然文化双遗产
8 承德避暑山庄及其周围寺庙	32-1 汉长安城未央宫遗址	47-2 重庆武隆 47-6 广西桂林	
9 曲阜孔庙、孔林和孔府	32-2 汉魏洛阳城遗址	47-3 云南石林 47-7 广西环江	中国世界自然文化双遗产
10 庐山	32-3 唐长安城大明宫遗址	47-4 贵州施秉	
11 平遥古城	32-4 隋唐洛阳城定鼎门遗址	48 三清山	中国世界自然文化双遗产
12 苏州古典园林	32-5 高昌故城	49 中国丹霞	
13 丽江古城	32-6 交河故城	49-1 贵州赤水 49-5 江西龙虎山	中国世界自然文化双遗产
14 北京皇家园林—颐和园	32-7 北庭故城遗址	49-2 福建泰宁 49-6 江西龟峰	
15 北京皇家祭坛—天坛	32-8 新安汉晋各关遗址	49-3 湖南凤凰 49-7 浙江江郎山	中国世界自然文化双遗产
16 大足石刻	32-9 崂山古道石壁遗址	49-4 广东丹霞山	
17 皖南古村落—西递、宏村	32-10 镇阳城遗址	50 澄江化石地	中国世界自然文化双遗产
18 明清皇家陵寝 18-1 明孝陵 18-5 清水陵	32-11 悬泉置遗址	51 新丰火山	
18-2 清福陵 18-6 明显陵	32-12 五门关遗址	52 湖北神农架	中国世界自然文化双遗产
18-3 清西陵 18-7 清昭陵	32-13 克孜尔苏喀纳斯	53 青海可可西里	
18-4 清东陵 18-8 十三陵	32-14 克孜尔石窟	54 梵净山	中国世界自然文化双遗产
19 龙门石窟	32-15 苏巴什佛寺遗址	55 中国黄（渤）海候鸟栖息地	
20 云冈石窟	32-16 炳灵寺石窟	55-1 江苏盐城	中国世界自然文化双遗产
21 高句丽王城、王陵及贵族墓葬	32-17 麦积山石窟	55-2 上海崇明东滩	
22-1 国内城、九都山城及高句丽王陵和贵族墓葬	32-18 彬县大佛寺石窟	55-3 山东东营黄河口	中国世界自然文化双遗产
22-2 五女山城	32-19 大雁塔	55-4 河北沧州南大港	
23 澳门历史城区	32-20 小雁塔	55-5 辽宁大连蛇岛—老铁山	中国世界自然文化双遗产
24 殷墟	32-21 兴教寺塔	55-6 辽宁丹东鸭绿江口	
25 开平碉楼与村落	32-22 张衡墓	56 巴丹吉林沙漠—沙山湖泊群	中国世界自然文化双遗产
	33 大运河		
	33-1 含嘉仓 160 号仓窖遗址		中国世界自然文化双遗产
	33-2 回洛仓遗址		
	33-3 通济渠郑州段		中国世界自然文化双遗产
	33-4 通济渠商丘南关段		
	33-5 通济渠商丘夏邑段		中国世界自然文化双遗产
	33-6 柳孜运河遗址		
	33-7 通济渠泗县段		中国世界自然文化双遗产
	33-8 卫河（永济渠）滑县浚县段		
	33-9 黎阳仓遗址		中国世界自然文化双遗产
	33-10 清口枢纽		
	33-11 总督漕运公署遗址		中国世界自然文化双遗产
	33-12 淮扬运河扬州段		
	33-13 江南运河常州城区段		中国世界自然文化双遗产
	33-14 江南运河无锡城区段		
	33-15 江南运河苏州段		中国世界自然文化双遗产
	33-16 江南运河嘉兴—杭州段		
	33-17 江南运河南河段		中国世界自然文化双遗产
	33-18 浙东运河杭州萧山—绍兴段		
	33-19 浙东运河上虞—余姚段		中国世界自然文化双遗产
	33-20 浙东运河宁波段		
	33-21 宁波三江口		中国世界自然文化双遗产
	33-22 通惠河北京旧城段		
	33-23 通惠河通州段		中国世界自然文化双遗产
	33-24 北、南运河天津三岔口段		
	33-25 南运河沧州—衡水—德州段		中国世界自然文化双遗产
	33-26 会通河临清段		
	33-27 会通河阳谷段		中国世界自然文化双遗产
	33-28 南旺枢纽		
	33-29 会通河微山段		中国世界自然文化双遗产
	33-30 中河台儿庄段		
	33-31 中河宿迁段		中国世界自然文化双遗产
	34 土司遗址		
	34-1 老司城遗址		中国世界自然文化双遗产
	34-2 唐崖土司城遗址		
	34-3 海龙屯		中国世界自然文化双遗产
	35 左江花山岩画文化景观		
	36 鼓浪屿：历史国际社区		中国世界自然文化双遗产
	37 良渚古城遗址		
	38 泉州：宋元中国的世界海洋商贸中心		中国世界自然文化双遗产
	39 普洱景迈山古茶林文化景观		
	40 北京中轴线——中国理想都城秩序的杰作		中国世界自然文化双遗产
	41 西夏陵		

三

业

,

,

,

。

,

。

,

,

、

,

、

、

、

、

,

、

、

。

,

。

,

。

、

、

,

,

、

。

、

,

。

,

,

。

、

、

、

,

,

。

,

。

,

。

安

,

。

,

。

专栏 14 社会主义文化繁荣发展

01 党的创新理论研究阐释

持续编辑出版《习近平著作选读》、《习近平谈治国理政》等重要著作，编写修订习近平新时代中国特色社会主义思想分领域思想概论、学习纲要、习问答等系列理论读物，加强对外翻译出版和海外传播。

学	行动 100 部 。	02 文艺精品创作引导扶持	深入实施精神文明建设“五个一工程”、国家美术典藏计划、戏剧振兴计划。推进新时代山乡巨变创作、新时代文学攀登等项目。组织创作 100 部新时代经典纪录片、100 部优秀动画作品和系列优秀影视节目、微短剧。
		03 公共文化设施建设	建成中央档案馆新馆、国家自然博物馆新馆、国家文献储备库，建设国家美术馆。提升公共图书馆、文化馆和新型公共文化空间服务水平，实施博物馆提升计划。
		04 文化遗产保护传承利用	建设国家文化遗产科技创新中心、国家夏商文明考古研究中心。加强河廊国家文化遗产线路和蜀道、秦直道等整体性保护。实施“中国营造”计划。系统推进《永乐大典》、敦煌文献、简牍文献保护整理出版。实施革命旧址维修和馆藏革命文物修复计划、建设国家文物资源大数据平台。保护提升世界文化遗产和一批历史文化名城、街区、村镇。
		05 文化和旅游深度融合发展	依托优质文化资源，盘活利用存量设施，加强旅游休闲城市和街区建设，培育一批高品质旅游景区和度假区，打造一批精品旅游线路和产品。

，

，

，

。

，

。

、

，

。

，

，

“ ”

，

。

，

3

。

，

爱

、

，

、

3.5‰、12/10

。

，

。

。

，

。

，

，

2

- 3

。

，

、

。

，

。

，

安

。

。

,

,

。

,

,

。

,

% %

。

， 白

。

,

,

。

6

。

×

，

。

，

，

班

，

95%。

88%。

“ ”

按

65%，

， “ ” °

° ，

°

，

°

、

，

°

，

，

，

°

，

°

，

、

，

°

专栏 15 高质量教育体系建设	
01 基础教育扩优提质	保障普惠性学前教育资源有效供给。实现义务教育学校标准化建设全覆盖。以常住人口多的地区和人口流入地为重点，建设 1000 所以上优质普通高中。支持中学实验仪器设备提档升级，建设一批以高水平科学教育为特色的普通高中。
02 优质高等教育资源扩容	支持建设若干“双一流”高校新校区，“双一流”高校本科招生数增加 10 万天以上，建设 200 所左右南京十应庙型翠有稿夜等任有条件的同校建设若干优质特色学科专业。面向中西部、东北等地区布局建设高等研究院。实施国家基础研究创新提升工程，面向重点领域建设若干国家交叉学科中心和国家拔尖创新人才培养学院。依托国家卓越工程师学院建强一批工程师技术中

三 中

， ，

爱 ， ，

、 ，

。

碍

13%

、安



专栏 16 健康中国	
医疗卫生中	01 公共卫生能力建设 提升中国疾病预防控制中心综合能力。加强国家紧急医学救援基地建设。布局建设 10 个国家区域血液安全中心。
	02 优质医疗服务提升 聚焦重点病种加强高水平医院建设，支持 60 个省域优质医院提升临床诊疗水平。推动病房设施和设备老旧的医院开展病房改造、医疗设备更新。
	03 医疗卫生强基 支持 1000 个紧密型县域医共体建设，推进县级医院、重点中心乡镇卫生提质升级，加强县区医学影像、心电诊断、医学检验、消毒供应、药品供应和药学服务等资源共享。
	04 国家医学中心建设 围绕高水平重点专科方向，支持若干国家医学中心建设，提升疑难危重症诊治、临床技术引领、医学科研转化和领军人才培养能力。
	05 重点人群医疗服务补短板 支持有条件的二级医院提供康复和护理服务。支持省级和重点地市级精神卫生服务机构建设。加强医疗卫生机构儿科服务能力建设。
	06 中医药传承创新 支持建设国家中医药传承创新中心、中西医协同旗舰医院和中医优势专科中心，更好发挥中医药独特优势和作用。
	07 体育场地设施建设 实施群众运动空间扩容计划，鼓励有条件的地方挖掘“金角银边”，建设更加便利可及的体育设施。以足球等为重点，支持青少年竞技体育训练设施建设。推动建设冰雪、山地等 100 个高质量户外运动目的地。

一

业

，

，

，

。

把

，

、

、

。

，

，

、

、

、

，

、

，

、

。

、

、

。

，

，

。

，

。

。

。

，

，

。

、

，

、

，

。

，

按

。

，

。

、

，

“ 八 ”

,

。

。

,

。

,

、

,

、

,

。

案

。

。

,

,

,

,

、

、

。

,

。

专栏 18 就业促进与服务提升	
公共 资源 培训 岗	01 重点群体就业支持 实施高校毕业生等青年就业支持计划，完善政策激励，健全职业介绍、职业指导、就业见习全链条支持体系。强化劳务输入地和输出地协同，打造特色劳务品牌。统筹用好公益性岗位，做好困难群体就业兜底帮扶。
	02 “技能照亮前程”培训行动 聚焦先进制造业和高技术服务业等重点领域，支持重点群体参加就业技能培训。建设国家级高技能人才培训基地和技能大师工作室，支持建设一批公共实训基地。鼓励企业开展新型学徒制培训和技师培训。
	03 就业公共服务提质 加强“家门口”就业服务，提高就业公共服务可及性。健全全国就业信息源库和智慧就业服务平台，加强就业信息服务，促进就业供求精准匹配，强化就业大数据监测。建立人工智能对就业影响的调查和应对机制，加强稳保障、转岗培训和就业支持。
	04 创业带动就业

按、，、

、，

，。

、按

，、、。

、，，

，。

,

,

○

○

,

,

,

○

,

,

○

•

•

,

○

,

,

○

,

○

,

○

,

1

○

,

0

○

,

,

○

,

,

,

,

,

“

”

,

,

，

，

。

，

，

，

，

。

三

、

，

、

、

、 安

、

。

，

。

、

，

，

，

，

，

，

。

，

，

。

、

、

，

，

。

、

，

。

，

。

。

，

、

、

安

。

，



，

。

、

，

。 安 ，

、

。

。

。 安 “ ” ，

。

。 安 。

，

。

，

，

，

、

，

、

、

爱、

爱

癌、 癌
(HPV)

爱

，

、

、

。

、

。

，

。

爱

，

、

，

。

。

，

，

。

，

。

，

爱

。

，

、

。

，

、

，

。

、

、

、

、

。

，

。

，

、

。

，

，

。

、

，

。

安

，

安

，

。

。

。

。

爱

，

。

、

、

，

、

，

，

。

，

，

碍

。

，

按

、

、

。

。

，

、

、

碍

。

专栏 19 社会关爱服务提升	
复 父 家 安	01 困境儿童和留守儿童关爱 加大困境儿童基本生活保障力度，完善医疗康复、基本公共教育、心理健康关爱、人身安全、法定监护等服务保障体系。拓展儿童福利机构服务功能，面向社会提供养护、康复、特殊教育等服务，扩大未成年人救助保护服务覆盖面。对留守儿童、散居孤儿和事实无人抚养儿童定期开展关爱活动。
	02 退役军人优抚和烈士褒扬 提升光荣院、烈士陵园等服务能力。实施烈士纪念设施改造，提升展陈和管理水平。持续做好失踪烈士遗骸搜寻保护和为烈士寻亲工作。
	03 残疾人服务 建设一批专业化的残疾人康复、托养照护、职业教育等服务设施。提升康复机构专业化服务能力，办好康复大学。鼓励有条件的养老机构设立“老年+残疾”家庭照护单元。支持困难重度残疾人家庭无障碍改造。
	04 公益性殡葬服务 建立健全基本殡葬服务制度，加强殡葬行业综合监管。建设改造一批殡仪馆，更新老旧火化设备。建设一批公益性节地生态安葬设施，因地制宜推广骨灰位安葬、树葬、海葬等。

、5G

。

，

。

“

”

。

。

，

，

。

，

，

。

，

，

。

，

，

巴

，

。

专栏 20 碳达峰碳中和

01 重点行业领域节能降碳

加大火电、钢铁、有色、石化、化工、建材等重点行业领域节能降碳改造力度，推广普及节能低碳技术，实现节能量 1.5 亿吨标准煤以上，

02 煤炭清洁高效替代

建设一批乡村清洁工程，开展清洁取暖煤改电煤改气示范项目，全面推进煤炭清洁高效替代项目，推广食品、纺织、造纸等行业清洁煤改电煤改气项目，推动煤炭清洁高效替代达到 3000 万吨/年。

03 零碳园区和零碳运输走廊建设

发展以绿色能源利用绿色产品模式，因地制宜发展绿色产业，建设 100 个左右国家绿色园区，以绿色供应链中的运输通道为重点，建设内河、铁路、公路、水运、空运、陆运等绿色，建设一批绿色运输走廊示范路段（港口）。

04 循环经济助力降碳

完善废弃物精细回收循环、再生资源加工利用、高品质再生材料推广应用体系，提升废弃电器电子产品、废旧动力电池、退役风电光伏设备、报废汽车等产品高值化规范化利用水平，主要资源产出率提高 16% 左右。

05 非二氧化碳温室气体减排

在煤矿开采、种植养殖、废物处理、化工品生产等领域实施甲烷、氧化亚氮、

,

o

,

o

o

,

,

,

,

o

,

,

o

o

,

o

,

,

o

o

,

o

专栏 21 环境质量提升

01 大气污染防治提升

完成 5 亿吨水泥熟料产能、1 亿吨焦化产能超低排放改造。加快更新国四及以下货车和国二及以下工程机械，推进老旧营运船舶报废更新。以京津冀及周边地区为重点，逐步淘汰 65 蒸吨/小时及以下的工业燃煤锅炉，推动 6000 万标砖/年以下烧结砖生产线整合退出、燃煤电厂完成全负荷脱硝改造，开展产业集群大气污染综合治理。

02 水资源、水环境、水生态统筹治理

以长江、黄河、珠江、淮河、松花江等流域为重点，开展总磷浓度超标断面整治和水生态综合治理。实施重点管控入海河流总氮治理与管控，推进饮用水水源地规范化建设。统筹开展太湖、丹江口库区、巢湖、洱海、白洋淀、乌梁素海、洪湖等 30 个重点湖库生态保护治理，加强大运河保护治理。推进城镇生活污水收集处理设施建设改造。实施京津冀、黄河流域再生水利用工程。

03 土壤污染源头防控和治理

聚焦石化、化工等行业，实施土壤污染源头防控项目。开展重点县农用地土壤重金属溯源整治。实施长江沿线 1 公里化工腾退地块土壤污染专项治理工程。

04 固体废物综合治理

推进长江流域磷石膏库环境风险隐患排查治理。建设改造建筑垃圾收集、临时贮存、资源化利用、处置等设施。升级改造城市生活垃圾分类投放及收集转运设施，垃圾清运能力达到 75 万吨/日。

05 危险废物重点管控

推动未达标危险废物填埋场改造提升，对退役危险废物填埋场进行封场综合治理。开展丹江口库区及上游等尾矿库污染区域系统治理，实施一批历史遗留重金属矿区环境安全隐患整治。

协同治理

水、城镇污水、畜禽养殖等领域实施一批新污染物协同治理示范项目。实施新污染物协同监测和危害评估，提升新污染物发现、跟踪和应对水平。布局建设国家和流域性新污染物治理技术中心。

06 新污染物

在工业废
目。实
平。布

，

，

，

。

安

“

，

”

安

。

“

”

，

。

，

。

，

，

224

，

，

。

，

。

，

，

。

，

、

。

，

、

，

、

，

，

，

。

、

，

。

,

o

,

,

o

,

o

,

,

,

,

,

,

o

o

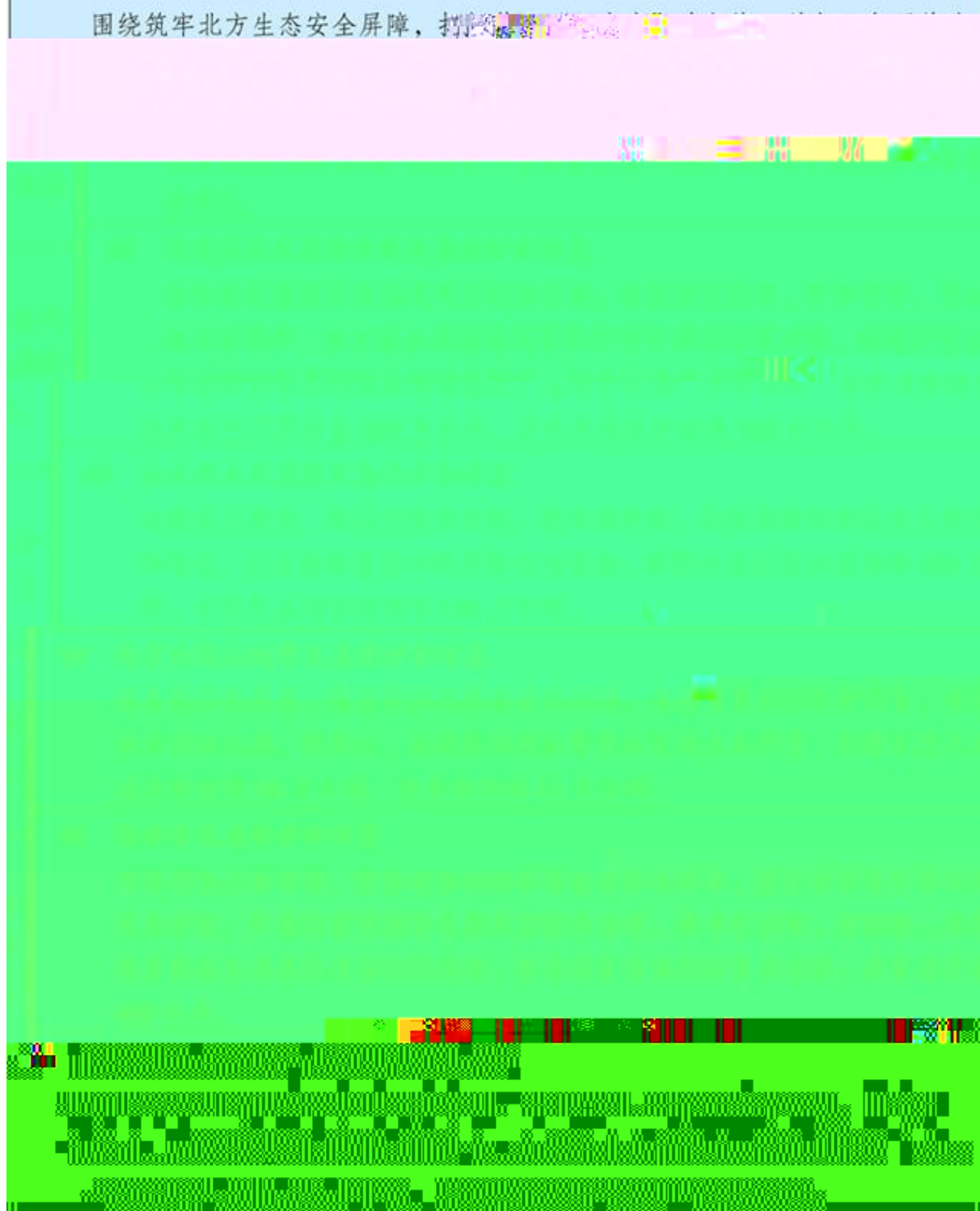
o

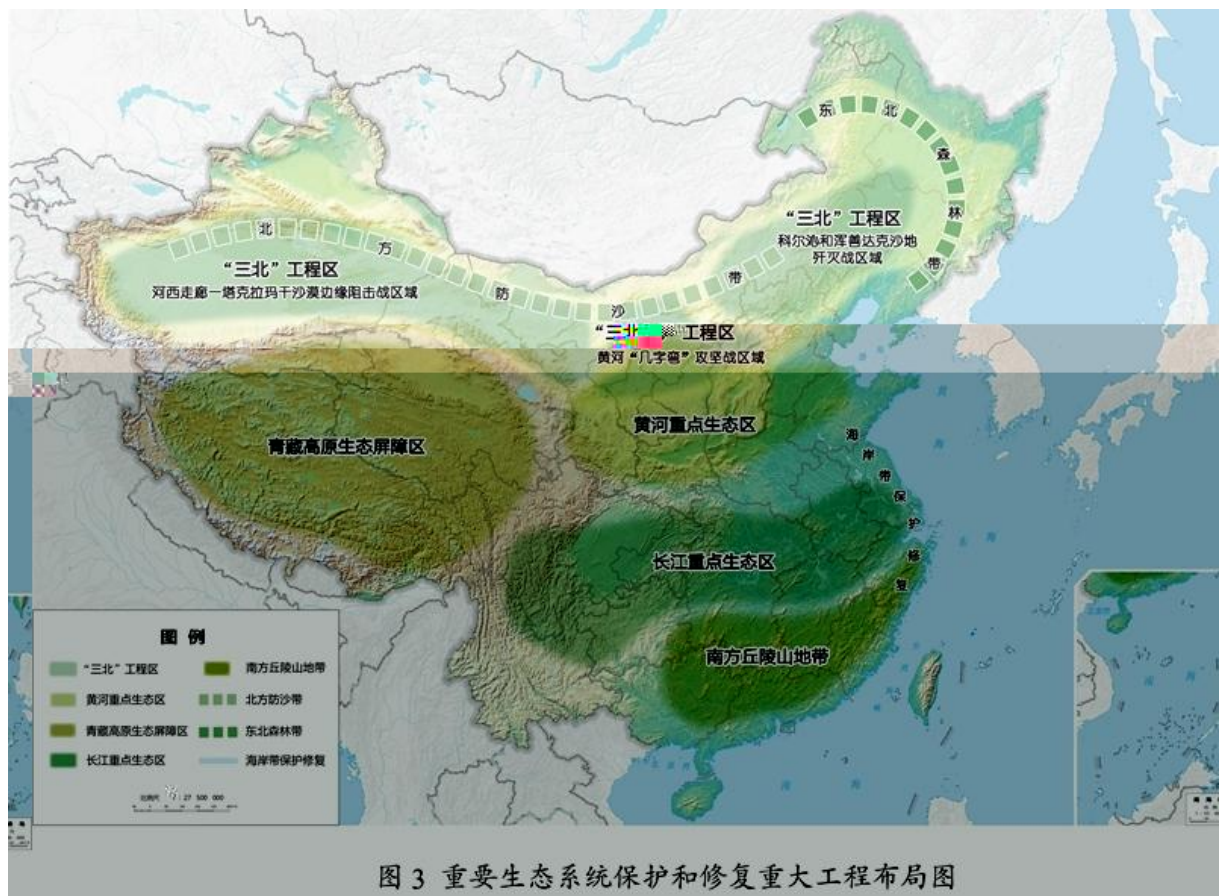
,

o

01 “三北”工程六期

围绕筑牢北方生态安全屏障，打好





,

,

,

,

45

。

,

、

、

、

、

、

。

,

,

。

,

,

,

。

,

。

,

。

、

、

。

、

、

“

”

、

“

”

,

,

。

,

。

。

,

。

安，安，
安，
，
一
、、
、安，
安，安、
。安，
。安，
，。安，
安，安、
、安，把安摆，
安、安、安，
、、。安，
，安。
安。安，安，
、，“”
安，
，
，
，
安。

安。

安

安

安。

}

安
安
安

Λ

安
安
安

安
安

0%

，
。

，

。

，

安

。

，

，

，

。

，

。

案

，

。

。

、

、

、

，

，

，

。

“

”

，

、

、

。

，

()

，

()

，

“

”

，

“

”

。

、

，

，

，

，

、

、

。

，

。

，

○

,

○

“

,

○

”

○

•

‘

‘

,

,

,

,

○

,

○

,

,

○

爱。

安

,

•

‘

,

•

•

○

,

,

○

安

○

,

;

2

2

•

○

○

2

,

○



专栏 23 重点领域安全保障能力提升	
01 粮食储备	整合布局建设和改造提升一批粮食仓储设施，稳步增加高标准粮仓规模。升级改造若干港口和口岸粮食仓储物流设施，提高粮食中转调运效率。提升粮食应急保障能力。
02 油气勘探开发和储备	建设鄂尔多斯盆地、新疆、渤海湾油气基地和川渝、东海天然气基地，推动鄂尔多斯盆地东部煤层气开发。建设石油储备重大工程，建设大庆升平、长庆榆林雷龙湾、西南万顺场、新疆宝浪等储气库。
03 煤制油气基地	推进内蒙古鄂尔多斯、陕西榆林、新疆准东、新疆哈密等煤制油气战略基地建设，做好项目储备和资源预留保障。
04 新一轮找矿突破	围绕紧缺能源矿产、紧缺金属矿产和非金属矿产、优势矿产等，大幅提高区域地质调查、矿产资源调查覆盖率，完善多元化勘查投入机制，加大重点勘查区和重要矿山深部勘查力度，形成一批储备矿产地。
05 战略物资储备和应急救援	建设提升一批战略物资储备基地。加强国家区域应急救援中心建设，升级改造国家自然灾害工程救援基地，提升自然灾害高风险地区应急救援能力。加强航空关键应急救援力量建设。
06 灾害监测预报体系	建设地球系统数据平台，加强气象、水文、地质、地震等灾害监测预报预警体系建设，提升海洋观测预报预警能力。

，
，
按
“ ”
， 、 、 、

、
、安、

○



‘ ‘ ‘

’ , , , o

’ , , ,

, , , o

’ , , ,

3

,

,

”

,

，

、安

、

。

七

，

，

、

、

，

、

、

、

、

。

、

、

，

、

、

、

，

、

，

、

。

，

，

，

。

，

，

。

、

。

、

、

，

、

、

。

。

，

爱

。

，

。

，

。

，

，

、

。

澳，澳，澳

、。

澳

、、

，岸、

、，

。、

、

，澳

、

、

、

澳

澳

澳、澳，澳

。

澳，

、、

（澳），。

澳，、。

澳，澳（）

，澳、澳

，澳

澳

” ，

“ ” 。

澳

。

两

、

、 、 。 ，

。

， ，

、 、 、 ，

，

， 。

一 中 中 一

， 、

， 。

，

、 、 。

， ，

、 、 ，

、 。 ， 、

、 。 。

、

， 把

。 ，

， 。

、 、 ， 、

， 、 、 、
。

， 把 ， 班

。

、 按 ， 、 ，

、 ，

。

。

。 爱 、 ，

。

、 ， 、

、 ， 、

， 、 ，

， 。

， ，

。 八 ，

， 。

败

， 、 、 ， 败

， 败 、 、 ，

败 。

， 、 、

败，败败，

败。 “把” “ ”

，。败

，

，

、 、。

败，

败。

，

，

，

，

，

案。

，

，

，

按

。

，

，

。

，

，

。

，

，

安

，

、

、安

，

；

、

，

、

。

，

、

，

“

”

，

按

。

，

。

，

。

安

，

、

。

。

、

、

，

，

、

，

。

、
，
，
。
，
，
，
。
案，
，
。把
，
，
。
，
。