

[illegible]

发改法规规〔2022〕1117号

国家发展改革委等部门关于严格执行招标投标 法规制度进一步规范招标投标 主体行为的若干意见

招标投标制度是社会主义市场经济体制的重要组成部分，对于充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用

使用效益，预防烂尾工程。

用，深化投融资体制改革，提高国有资金

可以严格执行《招标投标

具有重要意义。近年来，各地区、各部

以不同地区、不同

不廉现象，严重损害国家利益、社会公共利益和招标投标

活动当事人合法权益方面发挥重要作用。但在前期和评议阶段

场还存在不少突出问题：招标人主体责任落实不到位，各类不合

拒绝和阻挠等违法违规行为消除，规避招标、虚假招标、围标串

有关部门及领导，即搞干预等违法违规行为仍然时有发生；

理服务水平参差不齐，一些评标专家不公正、不专业，导致

项目招标投标领域乱象丛生，亟需采取有力措施加以治理，健全完善

制度建设和长效机制建设，全面提高招标投标工作水平。

会精神，按照《招标投标法》第六十二条规定，国务院

在《通知》中，要求各地区、各部门、各单位

步规范招标投标各方主体行为提出以下意见。

一、强化招标人主体责任

（一）依法落实招标自主权。切实保障招标人在选择招标代
理机构、编制招标文件、在统一的公共资源交易平台体系内选择

电子交易系统或交易场所、组建评标委员会、委派代表参加评

标、确定中标人、签署合同等方面依法享有自主权。任何单位

和个人不得以各种方式非法干预招标投标活动。

定招标人选择招标代理机构的方式，不得强制具有自行招标能力
的招标人委托招标代理机构办理招标事宜。任何单位不得设定设

《招标投标法实施条例》第三十一条

对实行电子招标投标的项目，取消招标文件备案或者实行网上办理。

(二) 严格执行强制招标制度。依法经项目审批、核准部门确定的招标范围、招标方式、招标组织形式，未经批准不得随意变更。依法必须招标项目拟不进行招标的、依法应当公开招标的项目拟邀请招标的，必须符合法律法规规定情形并履行规定程序；除涉及国家秘密或者商业秘密的外，应当在实施采购前公示具体理由和法律法规依据。不得以支解发包、化整为零、招小送大、设定不合理的暂估价或者通过虚构涉密项目、应急项目等形式规避招标；不得以战略合作、招商引资等理由搞“明招暗定”。

“先建后招”的虚假招标；不得通过集体决策、会议纪要、函复意见、备忘录等方式将依法必须招标项目转为采用谈判、询价、竞价或者直接采购等非招标方式；不得以应急物资采购、抢险救灾等紧急情形，以及重大工程建设项目经批准增加的内容建设内容，以此按照《招标投标法》第九条、《招标投标法实施条例》

第九条规定不进行招标，同时强化项目单位在资金质量安全等方面责任，不得随意改变法定招标程序，不得

人。除交易平台暂不具备条件等特殊情形外，依法必须招标项目应当实行全流程电子化交易。

(三) 规范招标文件编制和发布。招标人应当高质量编制招

件，鼓励通过市场调研、专家咨询论证等方式，明确招标需求。

求，优化招标方案；对于委托招标项目，招标人应当

干涉
性强

当认真组织审查，确保合法合规、科学合理、符合需求；对

涉及公共利益、社会安全、公共利益的项目以及技术复杂、专业

的项目，鼓励就招标文件征求社会公众或行业意见。依法必须招

标项目的招标文件，应当使用国家规定的标准文本，根据项目的

具体特点与实际需要编制。招标文件中资质、业绩等投标人资格

条件要求和评标标准应当以符合项目具体特点和满足实际需要为

限度谨慎设置，不得通过设置不合理条件排斥或者限制潜在投标

人。依法必须招标项目不得提出注册地址、所有制性质、市场占

有率、特定行政区域或者特定行业业绩、取得非强制性资质认

证、特定奖项等限制性条件。招标人不得以不合理的条件限制、排

除技术、商务条件，简化招标文件

以供应商的条件作为投标人资

条件，明确招标文件编制要求，不

招标文件编制要求，不得设置

程序实施规则，不得有

招标文件编制要求，不得设置

依法必须招标项目招标文件公示环节前置环节。

依法必须招标项目招标文件公示环节前置环节。

招标项目招标文件公示或公开制度。严禁设置投标报名等没有法

律法规依据的前置环节。

（四）规范招标人代表条件。招标人应当选派或者委

托责任心强、熟悉业务、公道正派的人员作为招标人代表参加招

标，并遵守利益冲突回避原则。严禁招标人代表私下接触投标

人、潜在投标人、评标专家或相关利害关系人；严禁在评标过程

导向性的言论或者暗示性的意见建议，干扰

成员公正独立评标。招标人代表发现其他

评标委员会成员存在违法违规行为，应当

有关招标投标行政监督部门（以下简称

行政监督部门）报告。

加强评标报告审查。招标人应当在中标候选人公示前

委员会提交的书面评标报告，发现异常情形的，依

法复核。招标人应当在中标候选人公示前，依法

正。重点关注评标委员会是否按照招标文件规定的评标标准和方

法进行评标，是否存在对客观评审因素评分不一致，或者评分畸

高畸低现象。招标人应当对评标委员会评分畸高畸低或者评分畸

高畸低的情况，依法进行复核。招标人应当在中标候选人公示前，

说明是否存在随意不评、废标的情况。招标人应当在中标候选人公示前，

进行评分情况向社会公开、投标文件被否原因向投标人

公开。

畅通异议渠道。招标人应当是异议处理的责任主体，应当

畅通异议渠道，在招标公告和公示信息中公布受理异议的联系人和联系方式，在法定时限内答复和处理异议，积极引导招标投标活动当事人和利害关系人按照法定程序维护自身权益。实行电子招标投标的，应当支持系统在线提出异议、跟踪处理进程、接收异议答复。不得故意拖延、敷衍，无故回避实质性答复，或者在作出答复前继续进行招标投标活动。

中发表带有倾向性、误导性

或者影响其他评标委员会

评标委员会成员存在违法违规

应当及时提醒、劝阻并向

行政监督部门报告。

（五）

认真审查评标

依法定程序

（六）

（七）

（八）

（九）

（十）

（十一）

(六)落实合同履约管理责任。招标人应当高度重视合同履

行管理责任。依法必须招标项目的招

标人应当依法履行合同义务，不得违法转包、违法分包。

加强对依法必须招标项目合同订立、履行及变更的行政

监督，防止“阴阳合同”“低中高结”等违法违

规行为，及时依法查处违法违规行为。

加强招标投标管理。招标人应当按照有关规定，加强

招标投标管理，不得违法违规转包、违法分包。

招标人应当依法履行合同义务，不得违法转包、违法

分包。招标人应当依法履行合同义务，不得违法转包、

违法分包。招标人应当依法履行合同义务，不得违法

转包、违法分包。招标人应当依法履行合同义务，不得

违法转包、违法分包。招标人应当依法履行合同义务，

不得违法转包、违法分包。招标人应当依法履行合同

义务，不得违法转包、违法分包。招标人应当依法履

行合同义务，不得违法转包、违法分包。招标人应当

依法履行合同义务，不得违法转包、违法分包。招标

人应当依法履行合同义务，不得违法转包、违法分包

。招标人应当依法履行合同义务，不得违法转包、违

法分包。招标人应当依法履行合同义务，不得违法转

包、违法分包。招标人应当依法履行合同义务，不得

违法转包、违法分包。招标人应当依法履行合同义务

，不得违法转包、违法分包。招标人应当依法履行

合同义务，不得违法转包、违法分包。招标人应当

依法履行合同义务，不得违法转包、违法分包。招标

鼓励招标人建立招标项目绩效评价机制和招标采购专业化队伍，加大对招标项目管理人员的问责问效力度，将招标投标活动合法合规性、交易结果和履约绩效与履职评定、奖励惩处挂钩。

法和不诚信履约行为

约行为。投标人应当严格遵守有关

法诚信参加投标，自觉维护公平竞

或非法挂靠投标，不得伪造、变

更证件，提供虚假业绩、奖项、项

目、业绩、奖项、业绩、奖项、项

目、业绩、奖项、业绩、奖项、项

目、业绩、奖项、业绩、奖项、项

目、业绩、奖项、业绩、奖项、项

目、业绩、奖项、业绩、奖项、项

目、业绩、奖项、业绩、奖项、项

目、业绩、奖项、业绩、奖项、项

目、业绩、奖项、业绩、奖项、项

目、业绩、奖项、业绩、奖项、项

目、业绩、奖项、业绩、奖项、项

目、业绩、奖项、业绩、奖项、项

目、业绩、奖项、业绩、奖项、项

目、业绩、奖项、业绩、奖项、项

目、业绩、奖项、业绩、奖项、项

目、业绩、奖项、业绩、奖项、项

目、业绩、奖项、业绩、奖项、项

目、业绩、奖项、业绩、奖项、项

目、业绩、奖项、业绩、奖项、项

目、业绩、奖项、业绩、奖项、项

目、业绩、奖项、业绩、奖项、项

目、业绩、奖项、业绩、奖项、项

坚决打击遏制违法投

(十一) 严格规范投标和履

法律法规和行业标准规范，依

秩序，不得通过不正当手段

资质、资格证书、业绩、项

目、业绩、奖项、业绩、奖项、项

目、业绩、奖项、业绩、奖项、项

目、业绩、奖项、业绩、奖项、项

目、业绩、奖项、业绩、奖项、项

目、业绩、奖项、业绩、奖项、项

目、业绩、奖项、业绩、奖项、项

目、业绩、奖项、业绩、奖项、项

目、业绩、奖项、业绩、奖项、项

目、业绩、奖项、业绩、奖项、项

目、业绩、奖项、业绩、奖项、项

目、业绩、奖项、业绩、奖项、项

目、业绩、奖项、业绩、奖项、项

目、业绩、奖项、业绩、奖项、项

目、业绩、奖项、业绩、奖项、项

目、业绩、奖项、业绩、奖项、项

目、业绩、奖项、业绩、奖项、项

目、业绩、奖项、业绩、奖项、项

目、业绩、奖项、业绩、奖项、项

目、业绩、奖项、业绩、奖项、项

目、业绩、奖项、业绩、奖项、项

目、业绩、奖项、业绩、奖项、项

低、不以中标为目的投标的“陪标营业户”。重点关注投标人之
间存在关联关系，不同投标人高级管理人员之间存在交叉任职、
人员混用或者亲属关系、异常低价“抱团”投标等围标串标高风险
迹象。严厉打击操纵投标或出借资质等行为导致中标率异常高的
“围标”以及有借的违法犯罪行为。经查实存在违法行为的，行
政监督部门严格依法实施行政处罚，并按照规定纳入信用记录；
对其中负有责任的领导人员和直接责任人员，需要给予党纪、政
务处分或组织处理的，移交有关机关、单位依规依纪依法处理；

涉嫌犯罪的，及时向有关机关移送。不得以行政处罚代替刑事处罚。

等代替行政处罚。不得以行政处罚代替刑事处罚。

（一）严肃评标纪律。评标专家应当认真、公正、诚实、

履行职责，按时参加评标，严格遵守评标纪律。

利害关系的，应当主动提出回避；不得立评审施加不当影响；不得私下接触中介人、其他利害关系人的财物或者位或者个人明示或者暗示提出的倾向；不得透露评标委员会成员身份和评审的评审和比较、中标候选人推荐国家秘密和商业秘密以及与评标有关评标时间，或者敷衍塞责随意评标；之外额外索取、接受报酬或者其他好影响公正评标的微信群、QQ群等网络代理机构、投标人发现评标专家有违法

律。评标专家与投标人有利害关系的，不得参加评标；不得收受投标人、其他好处，不得接受任何单位或者排斥特定投标人的要求评标项目；不得透露对投标文件的情况、在评标过程中知悉的其他情况；不得故意拖延不得在合法的评标劳务费之外，严禁组建或者加入可能通讯群组。招标人、招标人

标专家所在单位和入库审查单位，不得简单以暂停或者取消评标专家资格代替行政处罚；暂停或者取消评标专家资格的决定应当公开，强化社会监督；涉嫌犯罪的，及时向有关机关移送。

（十三）提高评标质量。评标委员会成员应当遵循公平、公

依法配合有关部门调查外，任何单位和个人不得阻挠和干扰。	
评标专家	严格规范评标专家抽取工作，做到全程留痕、可追溯。评标
客观公	库管理单位应当建立评标专家动态考核机制，将专家依法
合格专	正履职情况作为主要考核内容，根据考核情况及时清退不
	家。
选程	(十五) 严格规范和优化评标组织方式。积极推广网络
源跨	异地评标，打破本地评标专家“小圈子”，推动优质专家资
装置	省市、跨行业互联共享。评标场所应当封闭运行，配备专门
服务	设施，严禁评标专家评标委员会成员在评标期间非正常接
	联系，实现所有人员的语言、行为、活动轨迹全过程可跟踪、可
	回溯。有关部门应当规范隔夜评标管理，落实行政监督责任；评
	标场所应当为隔夜评标提供便利条件，做好配套服务保障。
	四、规范招标投标服务行为
	(一) 规范招标投标代理服务行为。招标投标代理机构不得以不正当手段承揽业务，不得向招标人、
投标人、评	标专家等提出的违法要求应当坚决抵制、及时劝阻，不得违背
不得背离职	业道德无原则附和；不得泄露应当保密的与招标投标有关
活动有关的	情况和资料；不得以营利为目的收取高额的招标文
件等资料费	件。
招标档案资	用。招标投标活动结束后，及时向招标人提交全套
标人、招标	资料，不得篡改、损毁、伪造或擅自销毁，不得与招
	标人、评标专家、交易平台运营服务机构等串通损害国家利益。

招标投标活动当事人合法权益。

会公共利益。

加强招标代理机构及从业人员管理。行政监督部

十七

招标投标代理机构及从业人员管理。行政监督部

招标投标代理机构及从业人员管理。行政监督部

招标投标代理机构及从业人员管理。行政监督部

跨部门联合抽查范围。对参与围标串标等扰乱市场秩序的行

招标投标代理机构及从业人员管理。行政监督部

严格依法实施行政处罚。并按照规定纳入信用记录。加强招

招标投标代理机构及从业人员管理。行政监督部

招标投标代理机构及从业人员管理。行政监督部

招标投标代理机构及从业人员管理。行政监督部

招标投标代理机构及从业人员管理。行政监督部

招标投标代理机构及从业人员管理。行政监督部

推动提升招标代理服务能

招标投标代理机构及从业人员管理。行政监督部

招标投标代理机构及从业人员管理。行政监督部

招标投标代理机构及从业人员管理。行政监督部

地行政监督部门要按照职责分

招标投标代理机构及从业人员管理。行政监督部

招标投标违法行为投诉。投诉处理

招标投标代理机构及从业人员管理。行政监督部

社会公开。接受社会监督。合理

招标投标代理机构及从业人员管理。行政监督部

线索，鼓励建立内部举报人制

招标投标代理机构及从业人员管理。行政监督部

要线索的有功人员予以奖励和

招标投标代理机构及从业人员管理。行政监督部

招标投标代理机构及从业人员管理。行政监督部

招标投标代理机构及从业人员管理。行政监督部

展专项整治。积极适应招标投标全流程电子化新形势，加快推进

“互联网+监管”，充分依托行政监督平台在线获取交易信息、

履行监管职责；不断探索完善智慧监管手段，及时预警、发现和

查证违法行为；加强电子招标投标信息的防伪溯源监督管理，防

止招标投标电子文件伪造、篡改、破坏等风险发生。健全各行政

监督部门协同监管和信息共享机制，监管执法过程中涉及其他部

下城 不 美 加 地 或 联 仁 友

三、**职责分工，各行其是**

1. 2. 3. 4. 5. 6. 7. 8. 9. 10. 11. 12. 13. 14. 15. 16. 17. 18. 19. 20. 21. 22. 23. 24. 25. 26. 27. 28. 29. 30. 31. 32. 33. 34. 35. 36. 37. 38. 39. 40. 41. 42. 43. 44. 45. 46. 47. 48. 49. 50. 51. 52. 53. 54. 55. 56. 57. 58. 59. 60. 61. 62. 63. 64. 65. 66. 67. 68. 69. 70. 71. 72. 73. 74. 75. 76. 77. 78. 79. 80. 81. 82. 83. 84. 85. 86. 87. 88. 89. 90. 91. 92. 93. 94. 95. 96. 97. 98. 99. 100. 101. 102. 103. 104. 105. 106. 107. 108. 109. 110. 111. 112. 113. 114. 115. 116. 117. 118. 119. 120. 121. 122. 123. 124. 125. 126. 127. 128. 129. 130. 131. 132. 133. 134. 135. 136. 137. 138. 139. 140. 141. 142. 143. 144. 145. 146. 147. 148. 149. 150. 151. 152. 153. 154. 155. 156. 157. 158. 159. 160. 161. 162. 163. 164. 165. 166. 167. 168. 169. 170. 171. 172. 173. 174. 175. 176. 177. 178. 179. 180. 181. 182. 183. 184. 185. 186. 187. 188. 189. 190. 191. 192. 193. 194. 195. 196. 197. 198. 199. 200. 201. 202. 203. 204. 205. 206. 207. 208. 209. 210. 211. 212. 213. 214. 215. 216. 217. 218. 219. 220. 221. 222. 223. 224. 225. 226. 227. 228. 229. 230. 231. 232. 233. 234. 235. 236. 237. 238. 239. 240. 241. 242. 243. 244. 245. 246. 247. 248. 249. 250. 251. 252. 253. 254. 255. 256. 257. 258. 259. 260. 261. 262. 263. 264. 265. 266. 267. 268. 269. 270. 271. 272. 273. 274. 275. 276. 277. 278. 279. 280. 281. 282. 283. 284. 285. 286. 287. 288. 289. 290. 291. 292. 293. 294. 295. 296. 297. 298. 299. 300. 301. 302. 303. 304. 305. 306. 307. 308. 309. 310. 311. 312. 313. 314. 315. 316. 317. 318. 319. 320. 321. 322. 323. 324. 325. 326. 327. 328. 329. 330. 331. 332. 333. 334. 335. 336. 337. 338. 339. 340. 341. 342. 343. 344. 345. 346. 347. 348. 349. 350. 351. 352. 353. 354. 355. 356. 357. 358. 359. 360. 361. 362. 363. 364. 365. 366. 367. 368. 369. 370. 371. 372. 373. 374. 375. 376. 377. 378. 379. 380. 381. 382. 383. 384. 385. 386. 387. 388. 389. 390. 391. 392. 393. 394. 395. 396. 397. 398. 399. 400. 401. 402. 403. 404. 405. 406. 407. 408. 409. 410. 411. 412. 413. 414. 415. 416. 417. 418. 419. 420. 421. 422. 423. 424. 425. 426. 427. 428. 429. 430. 431. 432. 433. 434. 435. 436. 437. 438. 439. 440. 441. 442. 443. 444. 445. 446. 447. 448. 449. 450. 451. 452. 453. 454. 455. 456. 457. 458. 459. 460. 461. 462. 463. 464. 465. 466. 467. 468. 469. 470. 471. 472. 473. 474. 475. 476. 477. 478. 479. 480. 481. 482. 483. 484. 485. 486. 487. 488. 489. 490. 491. 492. 493. 494. 495. 496. 497. 498. 499. 500. 501. 502. 503. 504. 505. 506. 507. 508. 509. 510. 511. 512. 513. 514. 515. 516. 517. 518. 519. 520. 521. 522. 523. 524. 525. 526. 527. 528. 529. 530. 531. 532. 533. 534. 535. 536. 537. 538. 539. 540. 541. 542. 543. 544. 545. 546. 547. 548. 549. 550. 551. 552. 553. 554. 555. 556. 557. 558. 559. 560. 561. 562. 563. 564. 565. 566. 567. 568. 569. 570. 571. 572. 573. 574. 575. 576. 577. 578. 579. 580. 581. 582. 583. 584. 585. 586. 587. 588. 589. 590. 591. 592. 593. 594. 595. 596. 597. 598. 599. 600. 601. 602. 603. 604. 605. 606. 607. 608. 609. 610. 611. 612. 613. 614. 615. 616. 617. 618. 619. 620. 621. 622. 623. 624. 625. 626. 627. 628. 629. 630. 631. 632. 633. 634. 635. 636. 637. 638. 639. 640. 641. 642. 643. 644. 645. 646. 647. 648. 649. 650. 651. 652. 653. 654. 655. 656. 657. 658. 659. 660. 661. 662. 663. 664. 665. 666. 667. 668. 669. 670. 671. 672. 673. 674. 675. 676. 677. 678. 679. 680. 681. 682. 683. 684. 685. 686. 687. 688. 689. 690. 691. 692. 693. 694. 695. 696. 697. 698. 699. 700. 701. 702. 703. 704. 705. 706. 707. 708. 709. 710. 711. 712. 713. 714. 715. 716. 717. 718. 719. 720. 721. 722. 723. 724. 725. 726. 727. 728. 729. 730. 731. 732. 733. 734. 735. 736. 737. 738. 739. 740. 741. 742. 743. 744. 745. 746. 747. 748. 749. 750. 751. 752. 753. 754. 755. 756. 757. 758. 759. 760. 761. 762. 763. 764. 765. 766. 767. 768. 769. 770. 771. 772. 773. 774. 775. 776. 777. 778. 779. 780. 781. 782. 783. 784. 785. 786. 787. 788. 789. 790. 791. 792. 793. 794. 795. 796. 797. 798. 799. 800. 801. 802. 803. 804. 805. 806. 807. 808. 809. 810. 811. 812. 813. 814. 815. 816. 817. 818. 819. 820. 821. 822. 823. 824. 825. 826. 827. 828. 829. 830. 831. 832. 833. 834. 835. 836. 837. 838. 839. 840.

德商上海新華印刷有限公司

[illegible][illegible]

.....

1000

||| 德恒通

心 德 度

2007

性能

托孤表

联云

结论

1000

100

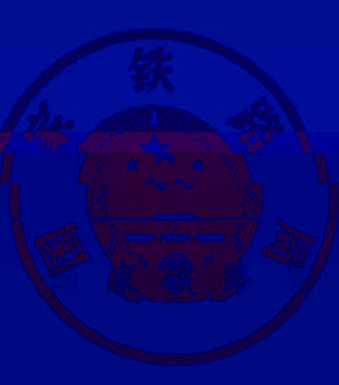
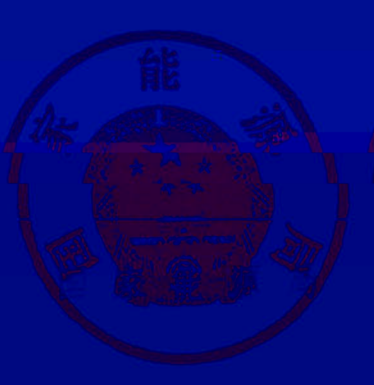
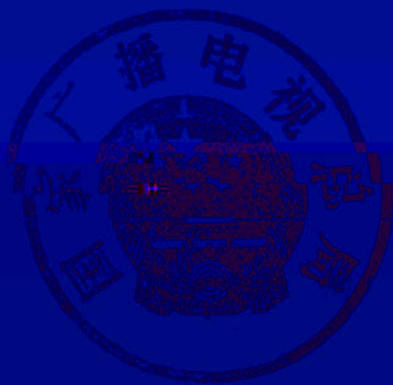
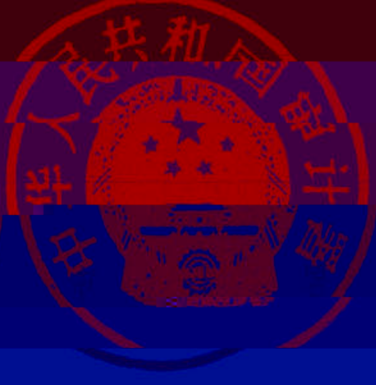
100

。严格执行具有一定社会影响的行政处罚决定依法公开的规
，并及时推送至全国信用信息共享平台和公共资源交易平台，
步通过“信用中国”网站依法公示。坚持行政监督、社会监督
行业自律相结合，科学建立招标投标市场主体信用评价指标和
标准，推动信用信息在招标投标活动中的合理规范应用。对违法
失信主体依法依规实施失信惩戒，情节严重的依法实施市场禁入
措施。

各地招标投标指导协调工作牵头部门和行政监督部门要进一
步强化政治站位，认真履职尽责，推动招标投标法规制度切实执
行，大力营造公开、公平、公正和诚实信用的市场环境。国家发
展改革委会同国务院有关部门加强对各地招标投标工作的指导协
调和督促检查，及时通报有关问题，指导督促整改落实。

《招标投标法实施条例》第二十条规定，招标人应当根据项目特
点，在招标文件中明确评标办法，不得以不合理的条件限制、排斥
潜在投标人。





主送：各省、自治区、直辖市、新疆生产建设兵团发展改革委、工业和信息化主管部门、公安厅（局）、住房城乡建设厅（委、局）、交通运输厅（局、委）、水利（水务）厅（局）、农业农村厅（局、委）、商务厅（局）、审计厅（局）、广播电视局、能源局、招标投标指导协调工作牵头部门、公共资源交易平台整合工作牵头部门，各省、自治区、直辖市通信管理局，审计署各特派员办事处、国家能源局各派出机构、各地区铁路监管局、民航各地区管理局，全国公共资源交易平台、中国招标投标公共服务平台。

国家发展改革委办公厅

2022年7月21日印发



