

山西省财政厅文件

晋财购〔2023〕3号

山西省财政厅关于进一步夯实采购人主体责任 建立健全新型采购人制度的通知

各市、县(市、区)财政局,省直各委、办、厅、局:

采购人是指政府采购活动的主要主体。建立健全采购人制度是构建现代政府采购制度体系、提升政府采购质量效益的必然要求。为全面贯彻落实政府采购法律法规以及政府采购政策要求,进一步明晰采购人主体责任,发挥采购人在采购活动中的主导作用,并对采购结果负责,推动新型采购人制度持续优化、不断完善,更好适应和服务全方位推动高质量发展,现通知如下:

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻

贯彻落实党的二十大精神，深入贯彻落实政府采购法律法规以及深化政府采购制度改革要求，准确把握目标引领、问题导向和结果绩效，以夯实采购人主体责任和发挥采购人主导作用为主线，优化采购人的内部控制与管理，推动公开透明、规范有序、公平竞争、廉洁高效、物有所值的政府采购制度更加优化，不断促进政府采购提质增效。

二、主体责任

采购人作为政府采购活动的第一责任人，应当依法履行下列职责，并对政府采购全过程和结果负责。

(一)实行行政首长或法定代表人负责制；建立健全政府采购内部控制与管理制度，夯实采购人主体责任，发挥采购人主导作用。

(二)编制政府采购预算，严禁无预算、超预算开展政府采购。

(三)管理政府采购需求，确定采购需求、安排采购实施计划，并对采购需求的形成和实现过程进行风险审查与防控。

(四)订立政府采购合同，开展政府采购评审活动。

(五)管理政府采购合同，确认、签订政府采购合同并履行合同义务。

(六)化解政府采购纠纷，接收和答复政府采购询问、质疑，向财政监管部门书面说明投诉事项并提供相关证据，依据

(七)落实政府采购各项政策功能，支持实现经济和社会发展政策，维护国家利益和社会公共利益。

(八)公开、保护和保密政府采购信息。

(九)统计、分析和报告政府采购数据信息。

● 1. 2. 3. 4. 5. 6. 7. 8. 9. 10. 11. 12. 13. 14. 15. 16. 17. 18. 19. 20. 21. 22. 23. 24. 25. 26. 27. 28. 29. 30. 31. 32. 33. 34. 35. 36. 37. 38. 39. 40. 41. 42. 43. 44. 45. 46. 47. 48. 49. 50. 51. 52. 53. 54. 55. 56. 57. 58. 59. 60. 61. 62. 63. 64. 65. 66. 67. 68. 69. 70. 71. 72. 73. 74. 75. 76. 77. 78. 79. 80. 81. 82. 83. 84. 85. 86. 87. 88. 89. 90. 91. 92. 93. 94. 95. 96. 97. 98. 99. 100. 101. 102. 103. 104. 105. 106. 107. 108. 109. 110. 111. 112. 113. 114. 115. 116. 117. 118. 119. 120. 121. 122. 123. 124. 125. 126. 127. 128. 129. 130. 131. 132. 133. 134. 135. 136. 137. 138. 139. 140. 141. 142. 143. 144. 145. 146. 147. 148. 149. 150. 151. 152. 153. 154. 155. 156. 157. 158. 159. 160. 161. 162. 163. 164. 165. 166. 167. 168. 169. 170. 171. 172. 173. 174. 175. 176. 177. 178. 179. 180. 181. 182. 183. 184. 185. 186. 187. 188. 189. 190. 191. 192. 193. 194. 195. 196. 197. 198. 199. 200. 201. 202. 203. 204. 205. 206. 207. 208. 209. 210. 211. 212. 213. 214. 215. 216. 217. 218. 219. 220. 221. 222. 223. 224. 225. 226. 227. 228. 229. 230. 231. 232. 233. 234. 235. 236. 237. 238. 239. 240. 241. 242. 243. 244. 245. 246. 247. 248. 249. 250. 251. 252. 253. 254. 255. 256. 257. 258. 259. 260. 261. 262. 263. 264. 265. 266. 267. 268. 269. 270. 271. 272. 273. 274. 275. 276. 277. 278. 279. 280. 281. 282. 283. 284. 285. 286. 287. 288. 289. 290. 291. 292. 293. 294. 295. 296. 297. 298. 299. 300. 301. 302. 303. 304. 305. 306. 307. 308. 309. 310. 311. 312. 313. 314. 315. 316. 317. 318. 319. 320. 321. 322. 323. 324. 325. 326. 327. 328. 329. 330. 331. 332. 333. 334. 335. 336. 337. 338. 339. 340. 341. 342. 343. 344. 345. 346. 347. 348. 349. 350. 351. 352. 353. 354. 355. 356. 357. 358. 359. 360. 361. 362. 363. 364. 365. 366. 367. 368. 369. 370. 371. 372. 373. 374. 375. 376. 377. 378. 379. 380. 381. 382. 383. 384. 385. 386. 387. 388. 389. 390. 391. 392. 393. 394. 395. 396. 397. 398. 399. 400. 401. 402. 403. 404. 405. 406. 407. 408. 409. 410. 411. 412. 413. 414. 415. 416. 417. 418. 419. 420. 421. 422. 423. 424. 425. 426. 427. 428. 429. 430. 431. 432. 433. 434. 435. 436. 437. 438. 439. 440. 441. 442. 443. 444. 445. 446. 447. 448. 449. 450. 451. 452. 453. 454. 455. 456. 457. 458. 459. 460. 461. 462. 463. 464. 465. 466. 467. 468. 469. 470. 471. 472. 473. 474. 475. 476. 477. 478. 479. 480. 481. 482. 483. 484. 485. 486. 487. 488. 489. 490. 491. 492. 493. 494. 495. 496. 497. 498. 499. 500. 501. 502. 503. 504. 505. 506. 507. 508. 509. 510. 511. 512. 513. 514. 515. 516. 517. 518. 519. 520. 521. 522. 523. 524. 525. 526. 527. 528. 529. 530. 531. 532. 533. 534. 535. 536. 537. 538. 539. 540. 541. 542. 543. 544. 545. 546. 547. 548. 549. 550. 551. 552. 553. 554. 555. 556. 557. 558. 559. 560. 561. 562. 563. 564. 565. 566. 567. 568. 569. 570. 571. 572. 573. 574. 575. 576. 577. 578. 579. 580. 581. 582. 583. 584. 585. 586. 587. 588. 589. 590. 591. 592. 593. 594. 595. 596. 597. 598. 599. 600. 601. 602. 603. 604. 605. 606. 607. 608. 609. 610. 611. 612. 613. 614. 615. 616. 617. 618. 619. 620. 621. 622. 623. 624. 625. 626. 627. 628. 629. 630. 631. 632. 633. 634. 635. 636. 637. 638. 639. 640. 641. 642. 643. 644. 645. 646. 647. 648. 649. 650. 651. 652. 653. 654. 655. 656. 657. 658. 659. 660. 661. 662. 663. 664. 665. 666. 667. 668. 669. 670. 671. 672. 673. 674. 675. 676. 677. 678. 679. 680. 681. 682. 683. 684. 685. 686. 687. 688. 689. 690. 691. 692. 693. 694. 695. 696. 697. 698. 699. 700. 701. 702. 703. 704. 705. 706. 707. 708. 709. 710. 711. 712. 713. 714. 715. 716. 717. 718. 719. 720. 721. 722. 723. 724. 725. 726. 727. 728. 729. 730. 731. 732. 733. 734. 735. 736. 737. 738. 739. 740. 741. 742. 743. 744. 745. 746. 747. 748. 749. 750. 751. 752. 753. 754. 755. 756. 757. 758. 759. 760. 761. 762. 763. 764. 765. 766. 767. 768. 769. 770. 771. 772. 773. 774. 775. 776. 777. 778. 779. 780. 781. 782. 783. 784. 785. 786. 787. 788. 789. 790. 791. 792. 793. 794. 795. 796. 797. 798. 799. 800. 801. 802. 803. 804. 805. 806. 807. 808. 809. 810. 811. 812. 813. 814. 815. 816. 817. 818. 819. 820. 821. 822. 823. 824. 825. 826. 827. 828. 829. 830. 831. 832. 833. 834. 835. 836. 837. 838. 839. 840.

[illegible]

(十一)法律、法规以及财政监管部门规定的其他职责。

三、内部管理与控制

内部控制与建设项目建立健全内部控制制度的重要性

我國企業界“急事急辦、急事速辦、急事辦好”的要求，要求企業主
要變態、應付出口等。企業、機構應變、突發事件風險和次生風險
風險，環境條件會損、商標輕微、風險可控、因資戶體的政府補助
內部管理與控制制度。

(一)落实主体责任。各级党委组织、人事单位和社会团体应在政府招聘全过程各环节中落实主体责任和监督作用，完善招聘流程跟踪监督、评估、反馈和反馈机制，对全过程进行监督。各级组织人事部门应加强与用人单位的沟通与联系，及时了解用人单位在招聘过程中遇到的问题，并及时予以解决。

《公司制股份制国有企业建立现代企业制度的暂行规定》中统一负责本单位、本系统的党风廉政建设执行管理。归口管理部门要制定实施办法,定期检查督促,通报批评,限期整改,限期、财务(资金)、资产、使用、监督制度责任制(单位)之间联系协作的工作机制。政府各部门内管管理机构和负责人由单位主要分管领导担任,明确内部各部门职责、分工、流程和权限,实施

管理政府采购活动,开展政府采购业务培训、廉政教育,和细化主管采购员事项等。

(三)突出责任管理。按照因岗定责、权责一致、责权高效、责罚分明原则,对本单位政府采购事项,按照责任主体进行全覆盖。

三、健全完善政府采购监督管理制度,强化对政府采购活动的

监督管理,确保政府采购活动公开、公平、公正。

四、健全完善政府采购监督管理制度,强化对政府采购活动的

监督管理,确保政府采购活动公开、公平、公正。

五、健全完善政府采购监督管理制度,强化对政府采购活动的

监督管理,确保政府采购活动公开、公平、公正。

六、健全完善政府采购监督管理制度,强化对政府采购活动的

监督管理,确保政府采购活动公开、公平、公正。

七、健全完善政府采购监督管理制度,强化对政府采购活动的

监督管理,确保政府采购活动公开、公平、公正。

八、健全完善政府采购监督管理制度,强化对政府采购活动的

监督管理,确保政府采购活动公开、公平、公正。

九、健全完善政府采购监督管理制度,强化对政府采购活动的

监督管理,确保政府采购活动公开、公平、公正。

十、健全完善政府采购监督管理制度,强化对政府采购活动的

监督管理,确保政府采购活动公开、公平、公正。

十一、健全完善政府采购监督管理制度,强化对政府采购活动的

监督管理,确保政府采购活动公开、公平、公正。

十二、健全完善政府采购监督管理制度,强化对政府采购活动的

监督管理,确保政府采购活动公开、公平、公正。

治、岗位设置、责任落实、绩效评价进行廉政风险、市场风险和法律法规风险的审查与防控。采购人要厘清与市场主体、采购专家的交往原则、界限和纪律,完善风险应对方案。对可能影响政府采购公平公正实施的相关利益人员,严格执行回避制度,确保政府采购安全、公平实施。

四、流程控制

流程规范与控制是推动新型采购人制度落实见效的有效措施。按照全链条、标准化、高效能的管理要求,采购人应当加强政府采购流程的科学管理、精准控制。

(一)编审采购预算。预算是开展政府采购的前提和基础。

各级编制部门、预算编制的部门应当依据集中采购目录及采购限额标准,在编制年度部门预算和中期财政规划中,同步编制政府采购预算具体内容,包括项目名称、预算科目、采购品目、需落实的政府采购政策、预算金额等。部门预算管理部门按照立法权、预算权、采购权三权分立原则,按照《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国政府采购法》《中华人民共和国招标投标法》等法律法规,编制、执行、监督、评价政府采购预算,并定期开展绩效评价。

(二)公开采购需求。采购人应编制完整“三单一平台”采购需求信息,包括项目需求书、需求书附件、采购文件、采购需求调查山西招标网(山西政府采购网)和本单位或项目管理部门门户网站公开采购需求项目名称、需求概况、预算金额、预计时间等采购需求信息,并依法进行采购。采购人应依法在采购需求调查山西招标网(山西政府采购网)和本单位或项目管理部门门户网站公开采购需求项目名称、需求概况、预算金额、预计时间等采购需求信息,并依法进行采购。

的规定情形外,政府采购意向应当尽早公开、一次全公开,方便市场主体提前获知政府采购信息和做好充分的参与准备。

(二)加强需求管理。采购人要按照“先明确需求,后竞争报价

”的要求,在采购活动开始前,明确采购需求,编制采购需求清单。

采购人应当根据项目特点,明确需求清单编制要求,明确需求清单编制格式、编制内容、编制要求、编制流程、编制责任等。

采购人应当根据项目特点,明确需求清单编制要求,明确需求清单编制格式、编制内容、编制要求、编制流程、编制责任等。

采购人应当根据项目特点,明确需求清单编制要求,明确需求清单编制格式、编制内容、编制要求、编制流程、编制责任等。

采购人应当根据项目特点,明确需求清单编制要求,明确需求清单编制格式、编制内容、编制要求、编制流程、编制责任等。

采购人应当根据项目特点,明确需求清单编制要求,明确需求清单编制格式、编制内容、编制要求、编制流程、编制责任等。

采购人应当根据项目特点,明确需求清单编制要求,明确需求清单编制格式、编制内容、编制要求、编制流程、编制责任等。

采购人应当根据项目特点,明确需求清单编制要求,明确需求清单编制格式、编制内容、编制要求、编制流程、编制责任等。

采购人应当根据项目特点,明确需求清单编制要求,明确需求清单编制格式、编制内容、编制要求、编制流程、编制责任等。

采购人应当根据项目特点,明确需求清单编制要求,明确需求清单编制格式、编制内容、编制要求、编制流程、编制责任等。

采购人应当根据项目特点,明确需求清单编制要求,明确需求清单编制格式、编制内容、编制要求、编制流程、编制责任等。

采购人应当根据项目特点,明确需求清单编制要求,明确需求清单编制格式、编制内容、编制要求、编制流程、编制责任等。

采购人应当根据项目特点,明确需求清单编制要求,明确需求清单编制格式、编制内容、编制要求、编制流程、编制责任等。

采购人应当根据项目特点,明确需求清单编制要求,明确需求清单编制格式、编制内容、编制要求、编制流程、编制责任等。

采购人应当根据项目特点,明确需求清单编制要求,明确需求清单编制格式、编制内容、编制要求、编制流程、编制责任等。

采购人应当根据项目特点,明确需求清单编制要求,明确需求清单编制格式、编制内容、编制要求、编制流程、编制责任等。

采购人应当根据项目特点,明确需求清单编制要求,明确需求清单编制格式、编制内容、编制要求、编制流程、编制责任等。

采购人应当根据项目特点,明确需求清单编制要求,明确需求清单编制格式、编制内容、编制要求、编制流程、编制责任等。

采购人应当根据项目特点,明确需求清单编制要求,明确需求清单编制格式、编制内容、编制要求、编制流程、编制责任等。

采购人应当根据项目特点,明确需求清单编制要求,明确需求清单编制格式、编制内容、编制要求、编制流程、编制责任等。

(五)订立采购合同。1. 委托代理。采购人从代理范围、专业领域以及经历评价、纠纷化解能力和专职人员的专业能力、从业经历、职业操守等方面,择优选择与拟开展项目目标和专业要求相应的采购代理机构。采购人应当签订委托代理协议,明确与拟委托的事项、权限、期限以及费用等,对于非集中采购机构需要支付费用的,由采购人按照价实相等的市场规则确定代理服务费用并先行支付。²4. 确定文件。采购文件应当按照已经审核通过的采购需求及经计冬案的采购实施计划编制,由采购人或者其委托的采购代理机构发布采购公告,做到合规、明确和完整。3. 开展评审。采购人合规合理确定政府采购评审机构的人员要求、数量、比例以及来源,其中对于随机方式难以确定合适专家的,采购人经主管预算单位同意可以采取定向邀请方式,由主管预算单位按照有关规定从专家库中随机抽取符合要求的专家,专家库一经确定,不得随意变更。采购人应当制定明确的评审程序、评审方法和评审标准进行综合比较、量化评价,详细说明评审意见的理由以及依据,并对评审行为和意见负法律责任。

《政府采购货物和服务招标投标管理办法》(财政部令第87号)第四十二条规定,采购人或者采购代理机构应当按照采购文件确定的评审程序、评审方法和评审标准进行综合比较、量化评价,并编写评审报告。评审报告应当包括以下主要内容:(一)招标公告和资格预审公告发布情况;(二)开标情况;(三)评标委员会组成人员情况;(四)投标文件开启情况;(五)投标文件评审情况;(六)投标文件评审结果;(七)投标文件评审结论;(八)投标文件评审结论;(九)投标文件评审结论;(十)投标文件评审结论;(十一)投标文件评审结论;(十二)投标文件评审结论;(十三)投标文件评审结论;(十四)投标文件评审结论;(十五)投标文件评审结论;(十六)投标文件评审结论;(十七)投标文件评审结论;(十八)投标文件评审结论;(十九)投标文件评审结论;(二十)投标文件评审结论;(二十一)投标文件评审结论;(二十二)投标文件评审结论;(二十三)投标文件评审结论;(二十四)投标文件评审结论;(二十五)投标文件评审结论;(二十六)投标文件评审结论;(二十七)投标文件评审结论;(二十八)投标文件评审结论;(二十九)投标文件评审结论;(三十)投标文件评审结论;(三十一)投标文件评审结论;(三十二)投标文件评审结论;(三十三)投标文件评审结论;(三十四)投标文件评审结论;(三十五)投标文件评审结论;(三十六)投标文件评审结论;(三十七)投标文件评审结论;(三十八)投标文件评审结论;(三十九)投标文件评审结论;(四十)投标文件评审结论;(四十一)投标文件评审结论;(四十二)投标文件评审结论;(四十三)投标文件评审结论;(四十四)投标文件评审结论;(四十五)投标文件评审结论;(四十六)投标文件评审结论;(四十七)投标文件评审结论;(四十八)投标文件评审结论;(四十九)投标文件评审结论;(五十)投标文件评审结论;(五十一)投标文件评审结论;(五十二)投标文件评审结论;(五十三)投标文件评审结论;(五十四)投标文件评审结论;(五十五)投标文件评审结论;(五十六)投标文件评审结论;(五十七)投标文件评审结论;(五十八)投标文件评审结论;(五十九)投标文件评审结论;(六十)投标文件评审结论;(六十一)投标文件评审结论;(六十二)投标文件评审结论;(六十三)投标文件评审结论;(六十四)投标文件评审结论;(六十五)投标文件评审结论;(六十六)投标文件评审结论;(六十七)投标文件评审结论;(六十八)投标文件评审结论;(六十九)投标文件评审结论;(七十)投标文件评审结论;(七十一)投标文件评审结论;(七十二)投标文件评审结论;(七十三)投标文件评审结论;(七十四)投标文件评审结论;(七十五)投标文件评审结论;(七十六)投标文件评审结论;(七十七)投标文件评审结论;(七十八)投标文件评审结论;(七十九)投标文件评审结论;(八十)投标文件评审结论;(八十一)投标文件评审结论;(八十二)投标文件评审结论;(八十三)投标文件评审结论;(八十四)投标文件评审结论;(八十五)投标文件评审结论;(八十六)投标文件评审结论;(八十七)投标文件评审结论;(八十八)投标文件评审结论;(八十九)投标文件评审结论;(九十)投标文件评审结论;(九十一)投标文件评审结论;(九十二)投标文件评审结论;(九十三)投标文件评审结论;(九十四)投标文件评审结论;(九十五)投标文件评审结论;(九十六)投标文件评审结论;(九十七)投标文件评审结论;(九十八)投标文件评审结论;(九十九)投标文件评审结论;(一百)投标文件评审结论;

型合同类型,结合采购标的的实际情况确定政府采购合同。合同

形式应当符合法律规定的形式,并应当加盖采购人、中标或者成交

供应商的公章,并应当由采购人、中标或者成交供应商签字。

采购人、中标或者成交供应商应当严格按照政府采购合同执行。

采购人、中标或者成交供应商应当按照政府采购合同的约定

履行义务,不得擅自变更合同内容,不得擅自将合同转包、分包。

采购人、中标或者成交供应商应当按照政府采购合同的约定

履行义务,不得擅自变更合同内容,不得擅自将合同转包、分包。

采购人、中标或者成交供应商应当按照政府采购合同的约定

履行义务,不得擅自变更合同内容,不得擅自将合同转包、分包。

采购人、中标或者成交供应商应当按照政府采购合同的约定

履行义务,不得擅自变更合同内容,不得擅自将合同转包、分包。

采购人、中标或者成交供应商应当按照政府采购合同的约定

履行义务,不得擅自变更合同内容,不得擅自将合同转包、分包。

采购人、中标或者成交供应商应当按照政府采购合同的约定

履行义务,不得擅自变更合同内容,不得擅自将合同转包、分包。

采购人、中标或者成交供应商应当按照政府采购合同的约定

履行义务,不得擅自变更合同内容,不得擅自将合同转包、分包。

采购人、中标或者成交供应商应当按照政府采购合同的约定

履行义务,不得擅自变更合同内容,不得擅自将合同转包、分包。

采购人、中标或者成交供应商应当按照政府采购合同的约定

履行义务,不得擅自变更合同内容,不得擅自将合同转包、分包。

水平促进实现全方位高质量发展目标。

(九)管理采购信息。对于依法应当公开的,采购人应当遵循

公开、平等、客观、择优的原则,在中华人民共和国政府采购网(以下简称“中国政府采购网”)、山西省政府采购网(以下简称“山西政府采购网”)发布各类政府采购信息,不得有虚假记载、误导性陈述,

不得遗漏或者延迟应当公开的事项;对于依法应当保护和保

密的,采购人要明确责任,严格审核,切实履行保护和保密政府采

购信息的相关义务。

十一、开展绩效评价。采购人应当按照有关规定,对采购活动

开展绩效评价,评价结果作为以后年度采购预算编制、采购方式

选择、采购需求制定、合同管理、履约验收、供应商管理、采购

要素评价、政策落实效果评价的重要依据。采购人要健全评价

制度,明确评价标准、评价程序、评价方法、评价结果应用等

要求,强化绩效评价结果应用。

十二、加强监督管理。采购人应当自觉接受财政部门、有关

监督部门和社会公众的监督,自觉接受纪检监察机关的纪律监

督。采购人应当建立健全内部监督管理制度,加强对采购活动

的全过程监督管理,及时发现和纠正采购活动中的问题,提高

采购活动的透明度和公信力,确保采购活动的公开、公平、公

正。采购人应当建立健全内部监督管理制度,加强对采购活动

的全过程监督管理。

十三、附则

一、本办法所称采购人是指依法进行政府采购的机关、团体、

财政资金使用效益的重要性,准确把握持续优化新型采购人制度的必要性和紧迫性,以内部控制与管理为主着力点,做好本单位新型采购人制度的绩效评价和评价应用,切实提升本单位新型采购人制度的

本通知自印发之日起执行。山西省财政厅2019年11月13日印发的(晋财购[2019]16号)同时废止。



信息公开选项:主动公开

山西省财政厅办公室

2023年4月26日印发